



Региональный общественный фонд
“Международный стандарт”
в Республике Башкортостан

Как стать Супер-НКО

СОВЕТЫ ЭКСПЕРТОВ

Настоящим документ публикуется при финансовой поддержке Европейского Союза. Высказываемая здесь точка зрения является только зрения Регионального Общественного фонда “Международный стандарт” в РБ и ни при каких условиях не может отражать официальное мнение Европейского Союза.



Проект: Как стать Супер-НКО? осуществлён при финансовой поддержке Европейского Союза

КАК СТАТЬ СУПЕР-НКО

В Российской Федерации 2009 год отметился огромным количеством убийств, нападений и преследований гражданских активистов. Некоммерческие организации переживали целенаправленные милицейские проверки по поиску контрафактного программного обеспечения и разбирались с новыми формами налоговой отчетности. Гражданским активистам стали нужны новые знания о том, как сохранить организацию и как уцелеть гражданину с активной жизненной позицией. Мы решили ответить на некоторые вопросы, и получилась эта брошюра.

Издание содержит лишь самые необходимые знания о реальных, уже существующих в настоящий момент угрозах безопасности почти каждого НКО. Поэтому она должна привлечь ваше внимание и дать повод задуматься о судьбе вашей некоммерческой организации. Мы не писали много, потому что хотели просто подтолкнуть ваши мысли и дать важные ссылки для расширения кругозора в области безопасности вашей организации и вас самих.

Эту брошюру дополняют другие наши издания - DVD диск с бесплатно распространяемым программным обеспечением и DVD фильм «Как стать Супер-НКО. Мнения экспертов». Всё это мы сделали в рамках выполнения проекта «Как стать Супер-НКО», получившего финансовую поддержку Европейского Союза.

Издание подготовили: Наталья Караваяева и Константин Потнин.

Напечатано ИЧП Верко Андрей Васильевич, тираж 2000 экз.

Уфа, 2010 год.

Настоящий документ публикуется при финансовой поддержке Европейского Союза. Высказываемая здесь точка зрения является точкой зрения Регионального общественного фонда «Международный стандарт» в Республике Башкортостан и ни при каких условиях не может отражать официальное мнение Европейского Союза

КАК СТАТЬ СУПЕР-НКО

Предисловие

Вопросы безопасности в деятельности некоммерческой организации необходимо учитывать ещё до того, как вы пошли регистрировать общественное объединение.

Ведь от того, какую правовую форму вы выберете, будет зависеть порядок принятия решения в организации, система контроля за деятельностью, объем отчетности и порядок ликвидации. В зависимости от внешних факторов будут меняться и угрозы.

Наиболее часто опасности ликвидации подвергаются правозащитные и социально ориентированные некоммерческие организации (далее НКО). Именно этим организациям к вопросам выбора организационно-правовой формы следует подходить ответственно.

Помимо внешних угроз в виде контролирующих органов существуют внутренние угрозы, связанные с взаимоотношениями участников НКО. В этом случае причиной конфликта может стать вопрос о праве распоряжаться имуществом или желание стать “начальником“, а инструментом разрешения внутреннего конфликта становятся правоохранительные органы.

У нашей правозащитной группы была некоммерческая организация, учрежденная группой из 100 человек. В Башкортостане в 1996 году существовало такое абсурдное требование регистрации общественных организаций - не менее чем 100 участниками. И поскольку основное количество этих учредителей составляли родственники и знакомые председателя Совета этого НКО, то когда понадобилось имущество (стоимостью около 300 тысяч рублей), которое мы накопили за три года работы, — нас просто вычистили из организации. Вывели из всех руководящих и исполнительных органов, перестали пускать в помещение, и т.д.

Через полгода у нас уже была новая организация - региональный общественный фонд и новое имущество для работы. Одним словом, мы осознавали, что нас могут вычистить, но мы знали, что наш главный ресурс - наши знания, наш опыт и наше доброе имя. Мы легко расстались с тем, что не принесло пользы новым распорядителям имущества. Юридическая форма НКО в виде общественного фонда позволяет учредителям более жестко контролировать вопросы деятельности и ликвидации, чем в организации с фиксированным членством. Основные направления деятельности определяются немногочисленным составом Правления фонда. В некоторых случаях это удобно.

КАК СТАТЬ СУПЕР-НКО

Невозможно описать все угрозы, которые могут сопровождать деятельность НКО. Потому что они различные у различных организаций. И уж если вы взялись за создание организации, то вы должны быть готовы к преодолению этих трудностей. Поскольку одно и то же обстоятельство в одних случаях будет преимуществом, в других случаях ограничит свободу деятельности.

Приведем пример, когда отсутствие регистрации может создавать угрозу для основной деятельности. Вы решили создать общественную организацию, но не хотите регистрировать её в качестве отдельного юридического лица. У такого решения есть преимущества. Вам не нужно открывать расчетный счет, нет расходов на бухгалтера, и вы уже действуете публично как объединение граждан. Однако, если вы решите собрать деньги на какое-то мероприятие или акцию, то вы попадете в серую зону налогообложения. Если вы создадите известный бренд или популярную ежегодную выставку, то встанет вопрос сохранности права на вашу интеллектуальную собственность. Ваш сайт и телефон общественной организации будет числиться за физическим лицом. А это повышает риск потери бренда, права на сайт и т.д. Все эти сложности решаемые, но избавляясь от одних угроз, вы всегда приобретаете другие. Об этом нужно помнить и понимать, что безопасна только полная бездеятельность. Вам следует анализировать возникающие угрозы и выбирать правильную тактику преодоления этих угроз.

Основной принцип здесь такой - защищайте прежде всего то, что является главным активом вашей организации.

Пример: Для группы экологических активистов, которые устраивают публичные акции в защиту малых рек, опираются в своей деятельности на помощь добровольцев, - не стоит бороться за открытие расчетного счета и идеальную бухгалтерскую отчетность. Может случиться даже так, что создание формальной структуры окажется неподъемной ношей. Ведь главный актив такой организации - широкий приток добровольцев, креативность акций, дружеские контакты с прессой.

Следует всегда помнить о различиях между коммерческими и некоммерческими юридическими лицами. В соответствии с Гражданским кодексом **некоммерческими являются** организации, не имеющие извлечение прибыли в качестве основной цели деятельности и не распределяющие полученную прибыль между участниками.

На практике это означает, что детская благотворительная организация может формировать 95 процентов своего бюджета за счет проведения платных детских праздников, но ей не следует 95 процентов своего бюджета тратить на зарплату и материальное поощрение работников. Подобный бюджет может быть истол-

КАК СТАТЬ СУПЕР-НКО

кован налоговыми службами как коммерческий. К счастью, таких прецедентов пока не было, однако подобный характер работы НКО подталкивает к определённым выводам относительно целей деятельности организации.

Существует такое понятие как **правоспособность некоммерческой организации**. Для некоммерческих организаций правоспособность является специальной, т.е. некоммерческие юридические лица вправе осуществлять только те виды деятельности, которые прямо предусмотрены их учредительными документами и законом. Это важно учитывать при планировании деятельности организации и составлении отчетности для Министерства юстиции.

Общественному объединению “Экологический контроль” нужно будет объяснить, как наличие киоска для продажи пирожков с капустой на колхозном рынке согласуется с уставными целями организации. Мы полагаем, что хороший спрос на пирожки не является удовлетворительным объяснением для организации “Экологический контроль”, поскольку уставные цели организации не предусматривают удовлетворение спроса на вегетарианскую пищу. Но наличие подобного киоска вполне оправданно в организации “Друзья капустного листа”, которая объединяет энтузиастов выращивания белокочанной капусты в открытом грунте.

В своей деятельности некоммерческим организациям следует строго придерживаться собственного Устава, поскольку это основной критерий легитимности для НКО. Отчетность, отправляемая в Министерство юстиции, должна чётко демонстрировать такое соответствие.

Сегодня существуют и более явные угрозы для существования НКО. Для поиска изъянов в их деятельности вовсе не нужно копать так глубоко. Зачастую угрозы таятся уже в уставных документах самой организации: очерчены очень узкие рамки для деятельности, ограниченные ресурсы не позволяют проводить необходимое по Уставу количество заседаний правления и ревизионной комиссии. Анализируйте свой Устав и текущую деятельность для того, чтобы избежать трудностей. Выход за рамки уставной деятельности, плохая налоговая отчетность, небрежность в денежных и имущественных вопросах, внутренние конфликты между участниками - это примеры сложных моментов, которые могут создать крупные проблемы для НКО. Об этих сложностях мы и хотели бы рассказать в нашей брошюре.

КАК СТАТЬ СУПЕР-НКО

Какие угрозы таятся в организационно-правовых формах НКО

Начнем с самой простой формы, когда собирается группа энтузиастов и начинает деятельность. Сначала они не думают о регистрации своей организации. Они просто ищут самовыражения, объединяются с единомышленниками и обсуждают общественные проблемы. Подобный клуб единомышленников, не связанных в формальную структуру граждан, может раствориться также естественно, как он и появился.

Но не всегда участие в незарегистрированном объединении может быть безопасно для участников. Вот, например, организация «Хизб Ут Тахрир аль Ислами» вовсе не имела формальной регистрации в Башкортостане, однако, её члены были осуждены за то, что готовились к осуществлению провозглашенных целей и задач - создание всемирного Халифата. Нужно помнить, что как только вы объединитесь, напишете Положение или Устав, регламент, распределите роли, так сразу ваш представитель может одним своим выступлением или действием повлиять не только на будущее вашей организации, но и на Ваше персональное будущее. Поэтому в Уставе существующей организации должен быть прописан порядок утверждения официальных заявлений, порядок принятия решений.

Формальная регистрация связана с наметившимся планом практических действий, когда в неформальном объединении появляется неформальный лидер и требуется принятие однотипных решений без длительного обсуждения и распределения ролей для каждой акции. Пока нет публичной деятельности, пока не требуется прописанная процедура неформального объединения, то неформальный дискуссионный клуб - самая безопасная форма. Но как только вы решили действовать, привлекая публичное внимание к вашим идеям, вам уже становятся нужны формальные правила, распределяющие роли в организации. Распределение этих ролей происходит не на каждом собрании, а раз в год или раз в два года — так, как записано в Уставе организации. Вы пишете Устав, избираете руководящие и контролирующие органы и регистрируете свое объединение под собственным наименованием. С этого момента вы становитесь публично действующим лицом. У вас появляется репутация - «доброе имя». И с этого момента вам уже есть что терять. С этого момента возникают угрозы безопасности для вашей организации, а не только для каждого участника в отдельности. Прежде всего - вашу организацию могут ликвидировать. Но это самая нестрашная угроза, до тех пор пока у вас нет доброго имени, нет имущества. Если ваше объединение «Верная рука» ликвидировано за непредоставление отчетов в Минюст, то вы учреждаете организацию «Друг индейца» и продолжаете заниматься общественно-полезными делами.

КАК СТАТЬ СУПЕР-НКО

Федеральный Закон № 82-ФЗ от 19 мая 2005 г., статья 29, Общественное объединение обязано: ежегодно публиковать отчет об использовании своего имущества или обеспечивать доступность ознакомления с указанным отчетом; ежегодно информировать орган, принявший решение о государственной регистрации общественного объединения, о продолжении своей деятельности с указанием действительного места нахождения действующего руководящего органа, его названия и данных о руководителях

Неоднократное непредоставление общественным объединением в установленный срок сведений, предусмотренных настоящей статьей, является основанием для обращения органа ... в суд с заявлением о признании данного объединения прекратившим свою деятельность в качестве юридического лица и об исключении его из единого государственного реестра юридических лиц.

Никому, кроме вас, не дано решать, каких и сколько общественных объединений создать, какие из них зарегистрировать, а какие нет. С нашей точки зрения, принудительная ликвидация не такая большая потеря для организации без регистрации отдельного юридического лица.

Но следует помнить, что если вы решили зарегистрировать вашу организацию в качестве юридического лица, то вместе с новым юридическим статусом вы получаете и новые проблемы.

С момента получения регистрации ваша организация в своей деятельности подотчетна Министерству Юстиции, налоговой инспекции, банку, МВД, ФСБ, МЧС и др. И кроме того, на балансе вашей организации появляется имущество, которое можно конфисковать, продать, присвоить. Это тоже риск.

Одна из спортивных федераций Республики Башкортостан - общественная организация была зарегистрирована в качестве юридического лица. Имела расчетный счет в банке, но операций по счету не проводила. Вся их деятельность укладывалась в рамки наличного оборота с арендаторами спортивного зала, где проходили их тренировки. Каждый член организации вносил свою долю расходов и занимался в спортивном зале согласно утвержденного расписания. Но исполнительный директор не сдавал отчетов в налоговую инспекцию. Он считал, что раз нет движения денежных средств на расчетном счете, то и отчитываться не за что. Налоговая считала по другому. Она три года ждала отчетов, а потом аннулировала запись ОГРН и ликвидировала организацию как фактически не действующую.

Вполне логичная мысль: зачем плодить бумагу с прочерками во всех графах. Достаточно написать одно письмо об отсутствии движения денежных средств на расчетном счете и всё. Нужно налоговой убедиться в правдивости утвержде-

КАК СТАТЬ СУПЕР-НКО

ния - самостоятельно запросит банк. Минимальное количество усилий каждому участнику процесса. Но налоговая считает по другому. Она жаждет пустых бланков, бессмысленных отчетов, хождений по кабинетам, простаивания в очередях. Иногда кажется, что российская налоговая живет мучениями налогоплательщиков.

Эта история выглядит как месть потенциальному налогоплательщику. От него ждали налогов и макулатуру, а он обманул ожидания. Не дал ничего. Так я тебя закрою.

Следует сказать, что взаимоотношения налоговой инспекции с юридическими лицами носят злонамеренно казуистический характер. Искать в действиях налоговой логику или здравый смысл не следует. Налоговая действует подобно медведю в теремке - устанавливает свои правила, никому не даёт отчета, тех, кто не успел повернуться вместе с нею на другой бок, раздавит и не заметит.

Нужно быть готовым к тому, что формы отчетности и требования будут меняться каждый квартал. А иногда и несколько раз в квартал. И вы безропотно будете подстраиваться под новые порядки и требования.

История про бабушку из гардероба. Семейная пара ходила на свадьбу родственника в кафе. Гардеробщица приняла и потом выдала одежду, приветливая, разговорчивая старушка. После мероприятия гости пришли на остановку, чтобы ехать домой, и тут выяснилось, что бабушка из гардероба получила чаевые. Она сама исчислила размер чаевых, и сама взяла их из карманов гостей. Гости не стали возвращаться в поисках справедливости.

Подарок молодоженам и денежное подношение гости не оставляли в гардеробе, а унесли с собой в банкетный зал. В карманах пальто оставили только деньги для проезда. Их не следовало сбрасывать в корзинку, то и дело кочующую по залу («На пеленки», «На одеяло», «На первый взнос в ипотеку»). Гости подстраховались, оставив деньги на обратную дорогу в пальто, поскольку знали, что трудно не поддаться порыву в радостном веселье. Однако не только гости оценивали риски. Гардеробщица тоже просчитала свой риск. Она не взяла из карманов пальто все деньги. Она взяла лишь часть, оставив на проезд. Конечно, если бы гости лишились всех денег, то они обязательно бы вернулись и учинили скандал. Но денег хватило на маршрутку, и гости уехали, не испортив чужую свадьбу и репутацию гардеробщицы. Однако осадок остался.

Нашу организацию время от времени “щиплет” налоговая, так же как бабушка из гардероба. Вдруг снимает задолженность в 100 или 200 рублей по какому-либо налогу. Хотя задолженности нет. И вернуть эти деньги на счет невозможно. Просто молча не отдают. Письма и жалобы пока не помогли. Существует, к

КАК СТАТЬ СУПЕР-НКО

примеру, у нас переплата в несколько тысяч рублей по одному из обязательных платежей. Зафиксирована в акте сверки, обозначенную сумму налоговая признает переплатой. Но возвращать деньги налоговая не намерена. Если мы пойдем в суд, то истратим на возврат наших денег массу времени, пучок нервов и веру в осмысленность бытия. Когда начинаем погашать переплату, уменьшая платежи по данной статье, нам выставляют безакцептные требования и блокируют счет. Но мы выбрали самое удобное для нас средство борьбы - переписка с вышестоящими инстанциями и жалобы на действия исполнителей. Это самое малозатратное для нас действие, которое, мы надеемся, приведет нас к нашей цели - возврату излишне уплаченных налогов.

Формула безопасности

Сейчас самое время определить формулу безопасности. Риск, которому подвергается организация или гражданский активист - это переменная величина, значение которой лежит в пределах от нуля до 100 процентов. Вероятность наступления неблагоприятного случая прямо пропорциональна наличию угроз безопасности, прямо пропорциональна степени уязвимости и обратно пропорциональна ресурсам, которые могут быть использованы на устранение угроз и ликвидацию уязвимостей.

Следует сказать, что приемлемый уровень риска определяется в каждом конкретном случае исходя из здравого смысла. Но угрозы есть всегда, у каждой некоммерческой организации, у каждого правозащитника и гражданского активиста. Для тех, кому хочется узнать больше про методы оценки безопасности НКО, советуем посетить русскоязычный сайт организации "FrontLine"
<http://www.frontlinedefenders.org/ru/manuals/protection>.

Для тех же, кто предпочитает узнать об опыте других людей, который получен в конкретных кризисных ситуациях, мы написали несколько глав с рекомендациями. И начинаем с главы, посвященной милицейским проверкам.

Вас проверяет МВД

Проверки МВД не могут начинаться сами по себе. В отличие от Минюста у милиции нет полномочий на проведение регулярных плановых проверок. Проверка милиции может осуществляться только при наличии обоснованных претензий. Поэтому поводом для предъявления претензий к вашей организации может быть только заявление, написанное гражданами, либо факты, выявленные милицией и свидетельствующие о возможном преступлении.

Неурегулированные вовремя внутренние конфликты легко рожают заявления, на которые будет опираться милиция во время своего рейда. Одна Уфимская благотворительная организация оказывает помощь старикам, распределяя материальные средства, поступающие из-за границы. Помощь разная для разных категорий: ветераны войны, инвалиды, блокадники, одинокие и прочие — каждому свой объем помощи. Дифференцированный подход стал поводом для конфликта. Один из стариков посчитал себя обделенным и начал писать жалобы во все возможные инстанции: Минюст, прокуратура, налоговая, милиция. Организация пережила более 40 проверок по жалобам одного и того же человека. Нарушений не выявлено, но и конфликт не затихает. До сих пор организация не уверена в том, что в конфликте расставлены все точки. Все проверки инициированы заявлениями одного человека. А организация оказывает поддержку более, чем сотне. Это реальная история о том, как внутренний конфликт помогает внешним силам инициировать давление на неудобную организацию.

Старайтесь избегать внутренних конфликтов между членами организации, посвященными в финансовые аспекты деятельности. Поскольку финансовые аспекты деятельности могут стать поводом для милицейских проверок.

Милиция проверяет и коммерческие, и некоммерческие организации. Предпринимателей чаще всего пытаются привлечь по статье 159 УК «Мошенничество». По словам представителя организации «Деловая Россия» против предпринимателей ежегодно возбуждается около 3 млн. уголовных дел по экономическим статьям. До суда доходит лишь 1,2 млн. случаев. И лишь 16 процентов судебных дел завершается обвинительным заключением. Большинство проверок - это головная боль проверяемых.

В России имеют государственную регистрацию около 200 тысяч некоммерческих организаций. К таким организациям у правоохранительных органов особые претензии, причины которых в конфликтах НКО и чиновников. Некоммерческие организации чаще всего защищают права граждан и противостоят чиновникам. У некоммерческих организаций нет значительной коммерческой деятельности, потому и подозрения формулируются в другой области. На сегодняшний день

КАК СТАТЬ СУПЕР-НКО

наиболее часто МВД проверяет нарушение условий лицензионных соглашений на использование компьютерного программного обеспечения, отсутствие лицензий на образовательную или другие виды деятельности. Поэтому при проверке в первую очередь страдают компьютерные данные: архив организации, бухгалтерские отчеты и базы данных.

Практика милицейских проверок свидетельствует: проверяющие появляются неожиданно, оказывают давление на всех сотрудников, стремятся собрать и вывезти как можно больше материалов в надежде обнаружить что-либо иное, помимо заявленных целей проверки. Действия проверяющих направлены на получение фактического материала для подтверждения фактов по возбужденному уголовному делу.

Если к вам явились производить обыск, убедитесь сначала, имеют ли сотрудники силовых структур соответствующие полномочия. Согласно ст. 182 УПК РФ, обыск может производиться на основании постановления следователя по возбужденному уголовному делу, а обыск в жилище – на основании судебного решения.

Конечно, если вы гражданский активист, не имеете офиса, то для обыска в вашем доме требуется судебное решение. Однако, ст.165 УПК РФ делает оговорку, что в исключительных случаях, когда производство обыска не терпит отлагательства, он может быть проведен без судебного решения, но с обязательным уведомлением судьи и прокурора о его проведении в течение 24 часов с момента начала производства следственного действия. Поэтому необходимо проследить, чтобы в протоколе обыска было зафиксировано точное время его начала и окончания. Кроме того, в подобном постановлении следователя должны быть указаны причины столь поспешных действий. Если они надуманы – вы можете обжаловать постановление следователя в суд (то есть просить суд признать постановление и проведение обыска незаконными). В случае признания действий следственных органов незаконными доказательства, полученные в результате их, считаются недопустимыми.

Каким образом минимизировать последствия милицейской проверки

Организация должна быть готова к внезапным проверкам. Лучше всего разработать мобилизационный план с участием всех сотрудников. При подготовке такого плана следует оценить возможные риски для организации по каждому проекту, осуществляемому организацией. Необходимо выделить незащищенные и особо чувствительные сегменты. В каждом из сегментов необходимо минимизировать угрозы. Само обсуждение этой проблемы, разработка сценариев возможных превентивных и ответных действий положительно повлияют на мо-

КАК СТАТЬ СУПЕР-НКО

ральный дух сотрудников. Четкие должностные инструкции для сотрудников помогут им противостоять давлению проверяющих.

Бухгалтерские документы - особенно чувствительная область для текущей деятельности организации. Изъятые компьютерные базы 1С Бухгалтерии могут привести к налоговым задолженностям и претензиям. Всегда старайтесь сохранять и дублировать выполненные расчеты и подготовленные отчеты.

Отчеты прошлых лет по завершенным проектам могут дать формальный повод для более глубокой проверки, которую милиция не планировала вначале. Храните документацию прошлых лет отдельно от материалов текущих проектов.

Если на пороге вашего офиса появляются проверяющие, то удостоверьтесь в их полномочиях. Перепишите данные всех милиционеров, явившихся для проверки. Потребуйте представить специальное постановление руководителя подразделения о проведении оперативно-розыскных мероприятий. Прежде, чем подписывать постановление, снимите с него копию, сфотографируйте сотовым телефоном или полностью перепишите от руки весь документ (включая шапку и расшифровки подписей).

Если руководителя нет в офисе, и вы не имеете полномочий представлять вашу организацию, то свою беседу с сотрудниками следует вести в таком направлении: «В нашей организации существуют строгие правила относительно разграничения полномочий. У меня сложное положение в семье, и я очень держусь за это низкооплачиваемое место. Наш руководитель не терпит нарушений должностных инструкций и особенно нарушения субординации в случаях общения с государственными органами, газетами, телевидением. Я уже имею замечание по поводу ответов на вопросы журналистов. Я мог бы, конечно, подписать этот ваш документ, но боюсь, что после этого меня уволят. Подписывать документы и говорить от лица организации имеет право только наш директор. Надеюсь, вы меня поймете. Я рад помогать вам, но думаю, что моя подпись и вам не поможет, и мне навредит. Я очень боюсь потерять и эту работу. Можно я найду для вас директора. Он быстро сможет все подписать и все вам покажет». Ваше выступление в подобном духе - абсолютная правда. Вы не обязаны действовать от имени организации. Вы не имеете права официально передавать и принимать документы без распоряжения руководителя. Позвоните сначала адвокату, потом позвоните руководителю, позвоните в другие НКО, способные оказать поддержку вашей организации.

Проверяя документы у визитеров, уточните их сотовые телефоны, служебные телефоны, имена и должности их начальства. Сверьте адреса и телефоны со справочником, попытайтесь уточнить по телефону, на самом деле сотрудник

КАК СТАТЬ СУПЕР-НКО

подразделения «К», «Э» либо «ОПРСТ» направлен в организацию для проверки. Если Вам не представляются, не дают документов - вызывайте райотдел милиции. «На нашу организацию напали вооруженные люди. Кто такие - не говорят. Помогите». Запишите фамилию и звание дежурного, принявшего вызов в райотделе.

В одну организацию ворвались вооруженные люди. Изъяли вещественные доказательства незаконного прослушивания организации и попытались скрыться. Прибывший к этому времени наряд милиции из районного отдела задержал одного из нападавших на офис. Выяснилось, что это таки был сотрудник МВД из подразделения по борьбе с экстремизмом. «Ну, слава богу, не бандиты! А вели себя очень подозрительно», - сказали в организации и поставили в офис железную дверь с домофоном.

Почему так важно внимательно проверять документы? Бывали случаи, когда сотрудники милиции путали двери в офисном здании и принимались изымать документы в другой организации, расположенной этажом ниже. Может так случиться, что и документов-то нет, и подразделение из другого города действует в порядке частной инициативы тамошнего начальства.

В общем случае, при обжаловании действий сотрудников милиции вам нужно будет указывать: кто действовал (ФИО), что предъявлял (номер документа, число, подразделение, начальник, наличие печати), что должен был искать и что на самом деле изъял (подробный перечень), кто был понятым (ФИО, адреса и телефоны). Поэтому все расспросите, скопируйте, перепишите, уточните, вызовите адвоката и потом отказывайтесь подписывать, если не имеете права представлять организацию. Если настаивают, чтобы ознакомились и подписали - так и пишите: «Согласно должностной инструкции не имею права официально представлять организацию. По требованию сотрудника милиции... (ФИО, номер удостоверения), подписываю документ в отсутствие понятых».

Все действия должны происходить в присутствии двух понятых. Если в качестве понятых приглашают сотрудников организации - следует соглашаться. Понятые - это процессуальные лица, которые могут писать замечания, возражения, комментарии. Мнения понятых важны при рассмотрении спорных моментов, обжаловании результатов проведения оперативно-розыскных мероприятий и следственных действий. Не допускайте осмотра помещения в отсутствие понятых только сотрудниками милиции, в отсутствие представителя организации или адвоката. Отмечайте все подобные нарушения в блокноте для того, чтобы внести возражения в протокол. Иногда бывают подставные понятые, с запятнанной репутацией, замешанные в мелких правонарушениях, - они заранее согласны подписать любые утверждения проверяющих. Будьте внимательны.

КАК СТАТЬ СУПЕР-НКО

Понятые не просто должны присутствовать в офисе, они должны сопровождать сотрудников правоохранительных органов с момента проникновения в обыскиваемое помещение. Роль понятых - удостоверять факты, содержание и результаты действий. Понятые всегда следуют за лицом, производящим обыск. Недопустимо, чтобы сотрудник удалился без понятых в комнату, а затем вынес оттуда и предъявил якобы найденный предмет. Это процессуальное нарушение. Не прикасайтесь к подобным вещам. Заявляйте протест, обращайтесь к понятым, акцентируйте их внимание на факте нарушения. Заострите внимание понятых на таких моментах, когда производящие обыск имели реальную возможность подбросить что-либо противозаконное, уединиться в помещениях без понятых. Это - способ противодействия нечистоплотным сотрудникам, подбрасывающим запрещенные предметы.

Следователь встал на стул и шарит на шкафу, в месте, недоступном для обозрения понятыми. Извлекает оттуда или из собственного рукава маленький пакетик с белым порошком, или два патрона, или электродетонатор, или что-либо иное. Недопустимо, чтобы понятые не фиксировали сам факт обнаружения предмета при таких сомнительных обстоятельствах.

Препятствовать сотрудникам милиции практически невозможно. Не оказывайте следователям активного противодействия или содействия. Не проявляйте излишней активности, знайте разумные пределы. Не нарушайте должностные инструкции, не берите на себя чужую ответственность. Любые объяснения давайте вдумчиво и взвешенно. Неверная или неоднозначная формулировка, которая вам кажется безобидной, может иметь очень неприятный эффект для дальнейшей проверки (если сотрудники милиции будут трактовать ее так, как это выгодно им). Прежде, чем отвечать даже на невинные вопросы, тщательно обдумайте свои слова.

Чаще всего достаточно сообщить свое имя и фамилию — это единственная информация, которую можно считать на 100% безобидной. Рассказывая про все остальное (место работы и должность, контрагенты, зарплата), вы должны понимать, что от выбранной формулировки может зависеть многое. Поэтому если вы не уверены в безобидности ответа (даже если речь идет о месте жительства), смело отказывайтесь отвечать без консультации с тем специалистом или знакомым, которому вы доверяете. В соответствии со ст. 51 Конституции РФ каждый гражданин имеет право не свидетельствовать против себя и своих родственников. Не стесняйтесь пользоваться этим правом до того, как сможете четко сформулировать позицию своей защиты.

КАК СТАТЬ СУПЕР-НКО

В одну организацию зашел сотрудник милиции и попросил набрать и распечатать на компьютере акт проверки поступившего заявления по поводу падения сосульки на машину. Пока он набирал текст, то успел выявить на компьютере организации контрафактный Майкрософт Офис и Адобе Фотошоп. Секретарь организации сама пустила сотрудника, и его заявление впоследствии стало основанием для проведения проверки и изъятия компьютеров.

В другом случае секретарь руководителя по устной просьбе проверяющих открыла кабинет директора в его отсутствие, при отсутствии адвоката и понятых. Показала, где ключи от сейфа, и сама открыла сейф, чтобы предъявить учредительные документы и печать организации. Хотя могла этого не делать. В результате директор лишился собственной денежной закладки, а секретарь перешла в уборщицы.

Тактика милицейских проверок предполагает наличие психологического давления на персонал. Попытки ограничить ваши права на звонки и помощь адвоката имеют своей целью сбить вас с толку, вывести из равновесия. Не следует пугаться. Почти всегда дальше слов дело не идет, поскольку такие ограничения незаконны. Помните, чем больше на вас давят, тем меньше фактических оснований для вашего обвинения.

Не допускайте личного досмотра работников. Вступайте по каждому такому случаю в юридические споры с сотрудниками милиции, отстаивайте свои права, аргументируя неправомерность отдельных действий проверяющих. Руководителю следует отправить домой особо впечатлительных и нервных, если это будет возможно.

Если при обыске присутствует адвокат или юрист организации, имеющий опыт, тогда он будет следить за соблюдением законности. Если же адвоката не допустили в офис или вам не дали возможности вызвать адвоката, то это обязательно нужно отразить в протоколе следственных действий. Практика показывает, что сотрудники правоохранительных органов часто игнорируют ходатайство о присутствии адвоката, мотивируя это тем, что в тексте статьи 182 УПК говорится лишь о том, что адвокат вправе участвовать, значит, и ходатайствовать о своем участии должен он сам. В данном случае нарушаются ваши права на получение квалифицированной юридической помощи, вы имеете право заявлять требование. А в случае отказа вы имеете основания для признания собранных доказательств неприемлемыми, собранными с нарушением процессуальных норм. Обязательно напишите об этом в протоколе.

Адвоката нет, и задача контроля над соблюдением процедуры ложится на одного из сотрудников или на руководителя.

КАК СТАТЬ СУПЕР-НКО

При проведении обыска наиболее часто фиксируются следующие нарушения:

- изъятие документов по финансово-хозяйственной деятельности организации, которые не требуются для проверки поступившей в органы внутренних дел информации или для расследования уголовного дела;
- изъятие оригиналов документов при имеющейся возможности изготовить на месте их копии;
- необоснованное изъятие всех компьютеров, даже если на них установлено лицензионное программное обеспечение и хранящаяся на них информация не имеет отношения к финансово-хозяйственной деятельности организации;
- проведение мероприятий одновременно в нескольких кабинетах организации без присутствия двух понятых в каждом месте проверки.

Главный совет: будьте готовы.

Не противодействуйте. В части 6 статьи 182 УПК говорится: «При производстве обыска могут вскрываться любые помещения, если владелец отказывается добровольно их открыть. При этом не должно допускаться не вызываемое необходимостью повреждение имущества».

Следователь вправе запретить лицам, присутствующим на месте обыска, покидать помещение, общаться друг с другом или иными лицами до окончания обыска. Однако вас не могут лишить пищи. Длительность следственных действий не должна причинять вам страдания и унижать ваше человеческое достоинство. Не поступайте своими правами в угоду призрачным надеждам «сохранять хорошие отношения». Не ждите от следователей особых отношений, ваши взаимодействия должны лежать в рамках процессуальных норм. Для следователя вы ничем не отличаетесь от того правонарушителя, с которым он работал вчера. Для него вы лишь тот, кто может стать правонарушителем сегодня.

КАК СТАТЬ СУПЕР-НКО

Протокол обыска

При производстве обыска составляется протокол. Он может составляться как в ходе самого обыска, так и сразу же после него. Для вас важно вести в ходе обыска записи и фиксировать в блокнот все нарушения, замечания, особенности подозрительных действий. Вы имеете процессуальное право присутствовать в ходе проведения обыска, а это значит, что вы имеете полное право написать все свои замечания и протесты в текст протокола обыска.

В самом протоколе должны быть указаны:

место и дата производства следственного действия;

время начала и окончания в часах и минутах;

должность, фамилия и инициалы лица, составившего протокол;

фамилии, имена, отчества всех лиц, участвовавших в следственных действиях;

полные данные, включая адреса и телефоны понятых.

Время производства обыска может иметь принципиальное значение для исхода всего дела. Например, статья 165 УПК РФ имеет оговорку о том, что в исключительных случаях, когда производство обыска не терпит отлагательства, он может быть проведен без судебного решения, но с обязательным уведомлением судьи и прокурора о его проведении в течение 24 часов с момента начала производства следственного действия. В таком случае время обыска, зафиксированное в протоколе, играет свою роль, собирая очки в позиции защиты.

В протоколе должно быть указано, в каком месте и при каких обстоятельствах были обнаружены предметы, документы, ценности. Выданы они добровольно или изъяты принудительно в ходе обыска. Все изъятые предметы должны быть перечислены с указанием их количества, меры, веса, индивидуальных признаков и стоимости. Все изымаемые предметы должны иметь отношение к делу, в рамках которого проводились следственные действия. Необоснованное изъятие предметов может быть обжаловано в прокуратуру и в суд.

Если разыскиваются наркотики или оружие, то недопустимо изъятие телевизора и детского велосипеда. Бывает так, что изъятые предметы пропадают бесследно из хранилища вещественных доказательств. Поэтому постарайтесь подробным описанием персонифицировать каждую изымаемую вещь: укажите номера моделей, серийные номера монитора, жесткого диска, сотового телефона и прочего.

В протоколе все процессуальные действия должны описываться в строгой последовательности - в том же порядке, в каком они проводились на деле. В протокол заносятся все замечания участников обыска.

КАК СТАТЬ СУПЕР-НКО

Если использовались технические средства: металлоискатели, газоанализаторы, фотоаппараты и прочее, то все они должны быть перечислены, идентифицированы по серийным номерам. В протоколе должны быть описаны условия и порядок их использования, объекты, которые изучались с помощью приборов, результаты, которые были зафиксированы приборами. В протоколе должно быть отмечено, что лица, участвующие в обыске, были предупреждены (или не предупреждены) о применении технических средств при производстве следственных действий. Понятые и участники должны понимать принцип действия приборов и характер определяемых приборами признаков. Металлоискатель определяет наличие металла, но не реагирует на наличие марихуаны или взрывчатых веществ, например.

Протокол составляется в нескольких экземплярах. Он должен содержать указание на разъяснение лицам, у которых производится обыск, а также представителям организаций их права присутствовать при всех действиях и делать подлежащие занесению в протокол заявления по поводу этих действий. По окончании обыска вам обязаны вручить копию протокола и описи изъятого имущества. Если обыск производился в помещении организации, копия протокола вручается под расписку соответствующему должностному лицу. Изготовленные в процессе обыска фотографические негативы и снимки, диапозитивы, фонограммы, кассеты видеозаписи, носители компьютерной информации, чертежи, планы, схемы, слепки и оттиски следов, выполненные при производстве следственного действия, - все это приобщается к первому экземпляру протокола, который будет находиться в уголовном деле.

Иногда в присутствии понятых следователи просто сгребают документы и материалы в мешки и опечатывают их содержимое без подробной описи. А потом вскрывают мешки для изучения уже без понятых. Это нарушение. В таких условиях многое может пропасть или кое-что может появиться.

Никогда не подписывайте незаполненные бланки. Это совершенно естественное правило, однако имеется достаточно примеров, когда люди подписывали пустые листы бумаги в отделении милиции. А потом расплачивались за свою беспечность.

Мужчина курил сигарету возле своего подъезда в перерыве телевизионной трансляции футбольного матча с чемпионата мира. Дежурный наряд милиции задержал «нарушителя» и доставил в отделение. В отделении решили оштрафовать любителя футбола за курение в общественном месте. Болельщик не возражал и так как он спешил досмотреть трансляцию, то подписал пустые листы. В суде, где мужчину судили за причинение материального ущерба владельцу «внедорожника», судья прямо сказала: «Никогда не поверю в то, что мужчина вроде вас, в здравом уме подпишет пустые бланки протоколов».

КАК СТАТЬ СУПЕР-НКО

Не оставляйте шансов для переделки протоколов. Заполняйте пустые места в ваших пояснениях прочерками. Дату и время пишите полностью, денежные суммы всегда прописывайте прописью.

Всегда пишите замечания по поводу нарушений, которые вы заметили в процессе проведения обыска. Первый вопрос, который должен задавать судья при рассмотрении протоколов в ходе судебного исследования доказательств: «У вас имеются претензии по поводу проведения обыска? Так почему же вы не внесли ваши замечания в протокол?»

Если вам не дают возможности внести ваши замечания в протокол, то берите отдельный лист бумаги и пишите жалобу. Следователь обязан приобщить ваше заявление к уголовному делу и расценивать его как ходатайство об устранении нарушений закона. Он обязан либо удовлетворить требования заявителя, либо вынести постановление об отказе в удовлетворении ходатайства. Отказ в удовлетворении ходатайства можно обжаловать у вышестоящего начальства, прокурора или в суде.

В жалобе можно описать незаконные действия не только следователя, но и других участников обыска. Бездействие прокурора можно обжаловать у его начальника. Прокурор обязан немедленно проверить законность каждого случая проведения обыска без его санкции, во всех случаях незаконных обысков или процессуальных нарушений он должен применить «меры прокурорского реагирования».

Следует знать, что любые действия должностных лиц, нарушающих закон, могут быть обжалованы в районный суд по месту производства предварительного расследования. Судья проверяет законность и обоснованность действий (бездействия) и решений дознавателя, следователя, прокурора не позднее чем через 5 суток со дня поступления жалобы. Происходит это в судебном заседании с участием заявителя и его защитника, а также представителя, если они участвуют в уголовном деле, иных лиц, чьи интересы непосредственно затрагиваются действием (бездействием) или решением. Прокурор тоже принимает участие в таком заседании. Суд должен рассматривать такую жалобу даже если сами заявители, своевременно извещенные о времени рассмотрения жалобы, не явились в судебное заседание, но не настаивают на ее рассмотрении только с их участием.

Добивайтесь исключения вещественных доказательств, приобщенных к делу и полученных с нарушением процессуальных норм. Если собранные материалы подлежат экспертизе, то старайтесь получить результаты независимой экспертизы. Не полагайтесь на экспертов следствия.

КАК СТАТЬ СУПЕР-НКО

В делах по статье 142 для установления фактов незаконного использования объектов авторского права требуются заключения экспертов. Старайтесь получить заключение независимого высококвалифицированного специалиста. Мнение кандидата наук, имеющего приличный научный стаж, печатные работы и научные награды «весит» больше, чем утверждение вчерашнего выпускника.

Не отказывайтесь от подписи. Ваше демонстративное действие не даст позитивного результата. Отказ от подписи — это предпосылка для фальсификации протокола. Если вы отказавшись от подписи не внесли в протокол свои возражения, то вы оставили просторное поле для приписок и исправлений не в вашу пользу. Бывают такие случаи, когда следователи в качестве понятых используют студентов-практикантов или подставных понятых из числа проштрафившихся безработных. Следователь составит такой протокол, который ему нужен, вы от подписи отказались, а добровольные помощники способны подписать и легализовать любую ложь. Не создавайте предпосылок к фальсификациям доказательств.

Заключительный совет.

Не полагайтесь на счастливый случай — активно защищайтесь.

КАК СТАТЬ СУПЕР-НКО

Программное обеспечение

Проще всего гражданским активистам предъявить претензии по уголовным статьям за использование нелицензионного программного обеспечения. Ведь почти на всех компьютерах можно отыскать что-либо контрафактное: программу, утилиту, фильм или фотографию. Решить эту проблему помогает ревизия содержимого жестких дисков в офисе и на домашнем компьютере. Дополнительные административные решения и организационные мероприятия уменьшают риск обнаружения нелицензионных продуктов. Начинать нужно с ревизии компьютеров. Что искать?

Чаще, чем другое программное обеспечение, мы используем операционную систему (ОС).

Операционная система, сокр. ОС (англ. operating system) — комплекс управляющих и обрабатывающих программ, которые, с одной стороны, выступают как интерфейс между устройствами вычислительной системы и прикладными программами, а с другой — предназначены для управления устройствами, управления вычислительными процессами, эффективного распределения вычислительных ресурсов между вычислительными процессами и организации надёжных вычислений. Это определение применимо к большинству современных ОС общего назначения.

В логической структуре типичной вычислительной системы ОС занимает положение между устройствами с их микроархитектурой, машинным языком и, возможно, собственными (встроенными) микропрограммами — с одной стороны — и прикладными программами с другой.

Разработчикам программного обеспечения ОС позволяет абстрагироваться от деталей реализации и функционирования устройств, предоставляя минимально необходимый набор функций.

В большинстве вычислительных систем ОС являются основной, наиболее важной (а иногда единственной) частью системного ПО. (Википедия. <http://ru.wikipedia.org>). Без операционной системы сейчас не работает ни один пользовательский компьютер.

Наиболее распространенная ОС - это продукт компании Майкрософт - Windows XP, Windows Vista или Windows 7. Очень часто люди, не сведущие в компьютерах, даже не задумываются о том, что их операционная система нелицензионная. Они полагают, что ОС - это неотъемлемая часть “металлической коробочки”. Но это не так. “Железо” - отдельно, “софт”- программы - отдельно.

КАК СТАТЬ СУПЕР-НКО

Довольно часто можно купить компьютер, на котором уже установлена нелицензионная ОС. Магазины, собирающие компьютеры из компонентов, должны проверять работоспособность собранной конфигурации и поэтому устанавливают временную операционную систему. Вам демонстрируют работоспособность компьютера, и вы уносите его в офис. Получается как в сказке: “Возьми моё огниво и Горе-Злосчастье в придачу”. Ведь как только вы стали владельцем “железа”, автоматически на вас переходит ответственность за содержание контента - программ и файлов, сохраненных на жестком диске компьютера. Доказать, что вам продали компьютер с предустановленной нелицензионной ОС, будет очень сложно. Продавец категорически будет отвергать беспочвенные обвинения.

Иногда нелицензионные программы устанавливаются во время ремонта компьютера. С одним владельцем ноутбука произошла такая история. Во время ремонта в мастерской мастер стер содержимое жесткого диска, а затем восстановил содержимое. Но поскольку у ремонтника не было исходного лицензионного диска с операционной системой, то он установил на компьютер и активировал нелицензионную версию WindowsXP. К счастью, это выяснилось, когда владелец компьютера захотел скачать обновления с официального сайта Майкрософт. Установка ОС с лицензионного диска исправила ситуацию. Вот так, имея лицензию на программу, человек умудрился стать правонарушителем и даже не подозревал о своем правонарушении.

Как понять, есть ли у вас лицензия на операционную систему Windows?

Выделим несколько признаков нелицензионности ОС Windows.

1. Отсутствие платежных документов на покупку системы.
2. Отсутствие соответствующих наклеек с указанием серийного номера на теле вашего «железного друга».
3. Отсутствие дистрибутива или рековери диска для восстановления системы после переустановки программного обеспечения.
4. Отсутствие фирменных коробочек, сервисных книг, инструкций — физических атрибутов фирменного комплекта ОС Windows.
5. Отсутствие регистрации на сайте Майкрософт в качестве официального пользователя.

Начнем проверку

Первое. Если вашу операционную систему покупали в магазине отдельно от компьютера, то у вас или в бухгалтерии остались свидетельства оплаты - платежное поручение или кассовый чек с товарным чеком или накладной.

КАК СТАТЬ СУПЕР-НКО

Второе. Если отдельные деньги за ОС не платили, то возможно на вашем компьютере была предустановлена ОС Windows. Тогда на передней панели системного блока стационарного компьютера или на «животе» ноутбука имеется наклейка «Сертификат подлинности» с идентификационным номером вашей копии ОС (Product Key). Отсутствие наклейки — это признак отсутствия лицензии на ОС Windows. Намётанный глаз оперативника, заглянувшего в офис НКО «распечатать несколько листочков», сразу заметит: панелька Windows в мониторе есть, а наклейки нет.

Третье. Если вы покупали коробочную версию с дистрибутивом на диске, в сопровождении толстой инструкции, с распечатанным лицензионным соглашением, то такую ОС Windows можно будет установить и на новый компьютер. Но если у вас в ноутбуке или в системном блоке была предустановленная версия, то такую версию ОС Windows уже нельзя будет перенести на другое «железо». Даже если старое оборудование выведено из эксплуатации. Некоробочные версии (пакет для поставщиков вычислительной техники), так называемые OEM версии, «привязаны» к конкретной материнской плате и «умирают вместе с мамой». Такова судьба OEM версий ОС Windows. Об этом прямо написано в лицензионном соглашении производителя. Но и стоит такая версия ОС Windows, привязанная к «железу», дешевле.

Как определить коробочная версия или OEM версия? Исходите из того, что если вы не покупали операционную систему отдельно от компьютера, то у вас OEM версия. У всех ноутбуков с предустановленной ОС Windows OEM версия. Она не живет дольше ноутбука - её нельзя переставить на другой компьютер. Зачастую, вместо дистрибутива в комплекте ноутбука идет рековери диск - диск, который автоматически восстанавливает заводские предустановки программ на жестком диске. На другой компьютер рековери диск не сможет установить программы.

Теперь снова о признаках контрафактности. Сотрудники милиции, которые устанавливают факты нарушения прав интеллектуальной собственности, действуют по такой схеме. Сначала они проверят платежные документы и накладные. Затем обратят внимание на наличие наклейки «Сертификат подлинности» или наличие серийного номера продукта. Если проверяющие не находят платежных документов, наклеек, то смотрят наличие физических свидетельств: диск с дистрибутивом, рековери диск, фирменная коробочка с лицензионным соглашением, инструкция на бумажном носителе. Если вы все это потеряли, то, возможно, вам удастся доказать, что вы очень старинный пользователь и имеете официальную регистрацию на сайте производителя программы. А отсутствие физических носителей объясняется тем, что вы покупали и скачивали программу через интернет магазин, ключи и серийные номера получали по электронной почте. В любом случае, после передачи дела в суд, вам придется найти объяснение всем

КАК СТАТЬ СУПЕР-НКО

фактам отсутствия признаков лицензионности вашей операционной системы. И если вы действительно имеете регистрацию продукта на сайте Майкрософт, то возможно, что региональный представитель не поддержит обвинения в нарушении авторских прав. Возможно... и все же советуем хранить чеки, накладные, ключи, инструкции, дистрибутив и коробочку...

Настоятельно рекомендуем провести проверку своего компьютера. Начните с ревизии жесткого диска. И если вы обнаружите нелегальную операционную систему, то купите официальный продукт и сохраните коробочку и т. п.

Альтернативы платным программам

Существует список программ, которые ищут в первую очередь. Чаще других милиция обнаруживает такие нелегальные программы:

ОС Windows (6 000 – 12 000 рублей),
Microsoft Office (6 000 — 10 000 рублей) ,
Adobe Photoshop (32 000 рублей),
Adobe Illustrator (32 000 рублей),
1С Бухгалтерия (12 000 рублей)
AutoCAD (46 000 рублей)
Corel Draw, (17 000 рублей)
Fine Reader, (4000 рублей)
Nero и так далее.

Для того, чтобы избежать проблем совсем не обязательно платить много денег за программное обеспечение. Специально для экономных пользователей мы подготовили DVD диск с полностью бесплатными программами. Большим помощником в поиске таких программ могут служить специализированные сайты в сети Интернет. Например:

<http://www.softportal.com>,
<http://www.freeware.ru>,
<http://www.besplatnyeprogrammy.ru>,
<http://biblprog.org.ua>,
<http://sourceforge.net/projects/opencd/>

1. Вместо ОС Windows вы можете использовать Linux

Вот что пишут о Simply Linux в журнале «Мир ПК». Существует огромное количество дистрибутивов Linux, и пользователи любой степени подготовленности сумеют легко подобрать версию для своих нужд. Казалось бы, уже ничего нового не придумаешь, однако разработчики из AltLinux решили иначе и предложили очередной дистрибутив — Simply Linux, предназначенный для начинающих пользователей.

КАК СТАТЬ СУПЕР-НКО

По мнению разработчиков, отличие Simply Linux от аналогичных проектов заключается в простоте и сбалансированности: система содержит всего около 30 программ, необходимых для повседневной работы. На первый взгляд, это немного, но для начинающих вполне достаточно, чтобы не загружать себя проблемой выбора, как бывает с «большими» дистрибутивами.

Важно отметить, что Simply Linux основан на российской репозитории Sisyphus, точнее, на его ветке «Пятая Платформа». Значит, в дистрибутив входят только полностью русифицированные приложения, а также внушительный набор драйверов и кодеков.

Также Simply Linux выгодно отличается и своей нетребовательностью к аппаратным ресурсам. Эта операционная система занимает немного места на жестком диске, а сам дистрибутив легко помещается на CD-диск.

Другой вариант замены для Windows - Linux Mint.

Операционная система Linux Mint изо дня в день становится все популярнее. Почему? Дистрибутив совершенно бесплатен, интерфейс прост в освоении и пользователям Windows покажется он весьма знакомым. Также имеется поддержка NTFS, что делает переход на новую ОС еще проще.

Дистрибутив, собранный русскоязычным сообществом (www.mintlinux.ru) Linux Mint. Отличий немного. Во-первых, русификация уже предустановлена (в оригинальной сборке языковой пакет объемом в 200-300 Мбайт подгружается при первом запуске). Во-вторых, в дистрибутив включены драйверы для видеокарт nVidia и ATI (последние необходимо установить из безопасного режима). В-третьих, установлены русские файлы-справки и некоторые другие приложения.

2. Для замены MS Office мы сами давно используем бесплатный пакет программ OpenOffice.org.

Популярный офисный пакет, куда входят текстовый процессор (Writer), редактор таблиц (Calc) и векторной графики (Draw), а также прочие программы. К тому же с недавних пор OpenOffice.org стал поддерживать формат документов MS Office 2007. Существует и портативная версия для USB-носителей.

3. Для защиты от вирусов мы советуем бесплатную программу AVG Anti-Virus Free.

Это бесплатный антивирусный продукт, который можно расширить до коммерческой версии. Даже в бесплатной модификации программа обеспечивает надежную защиту для компьютера.

4. Для работы с графикой, рисования и редактирования фотографий мы советуем использовать Paint.Net, Photo! Editor или Gimp.

КАК СТАТЬ СУПЕР-НКО

Paint.NET - бесплатный графический редактор для создания и коррекции разнообразных изображений. Особенное ударение в программе сделано на полезных функциях для фотографов и просто на работу с фотографиями.

Среди многих мощных и полезных характеристик Paint.NET следует отметить возможность работы со слоями (в частности с прозрачными), работу со сканером и камерой, масштабирование, удаление эффекта красных глаз, полную историю изменений и много чего другого. Поддерживаемые форматы: BMP, JPEG, PNG, TIF, GIF и собственный формат PDN.

Photo! Editor - это простой в использовании графический редактор, направленный на обработку фотографий. Он позволяет кадрировать и переворачивать снимки, убирать красные глаза, регулировать цвет, освещенность и проч. Для фотографий вполне достаточно.

GIMP - это бесплатный, но весьма функциональный графический редактор, который может удовлетворить потребности непритязательного пользователя.

Нелишне также сказать, что в продаже имеются специальные версии графических программ для студентов, например Adobe Creative Suit, которые стоят около 3 тысяч рублей. Вы можете приобретать такие комплекты для ваших преданных волонтеров. За эти небольшие деньги ваши волонтеры получают полный легальный комплект для верстки брошюр Adobe InDesign, редактирования фотографий Adobe Photoshop, создания векторных графических рисунков Adobe Illustrator, создания сайтов Adobe GoLive и полноценный Adobe Acrobat. Делая для вашей организации добрые бесплатные дела с помощью этого программного пакета, студент не нарушит лицензионных соглашений, а вы получите качественную работу и благодарного волонтера.

5. Мы часто записываем DVD диски, и нам пришлось кстати программа Nero промо-версия, которая в качестве бонуса прилагалась к видео-карте стационарного компьютера. На ноутбуке была предустановлена Microsoft Vista Home Premium, а там имеется стандартная программа, которая неплохо записывает диски. Не упускайте подобные возможности, ищите удобные программные продукты в качестве бесплатных дополнений к коммерческим продуктам — видео-картам, ВЕБ - камерам и прочему. Но пока не нашли что-то своё, мы предлагаем воспользоваться абсолютно бесплатными продуктами: например, используйте CDBurner.

Это приложение предназначено для записи дисков различных форматов (CD-R, CD-RW, DVD+R, DVD-R, DVD+RW, DVD-RW, DVD-RAM, BD, HD-DVD). Есть возможность создавать загрузочные носители, AudioCD из файлов mp3, wav, ogg, flac, wma, а также осуществлять прожиг ISO-образов или просто формировать образы на компьютере.

КАК СТАТЬ СУПЕР-НКО

6. Перед записью на диски файлы желательно архивировать, и это тоже можно сделать с помощью бесплатных архиваторов. Возьмите, например, IZArc. Это простой в использовании архиватор, поддерживающий множество форматов (7-ZIP, ACE, ARC, ARJ, CAB, IMG, ISO, MDF, MIM, NRG, RAR, RPM, TAR, TAZ, TBZ, TGZ, TZ, ZIP и др.).

7. Для записи фонограмм официальных мероприятий или интервью в качестве диктофона мы используем ноутбук, на котором установлена замечательная бесплатная программа Audacity. Это бесплатный и очень функциональный аудиоредактор. Он позволяет записывать, конвертировать, редактировать файлы Ogg Vorbis, MP3, WAV или AIFF и многое другое. Audacity поддерживает установку плагинов и дополнительных фильтров. Записали заседание, отредактировали, составили краткий протокол для отчета в Минюст и сохранили в MP3 формате.

8. А еще мы снимаем некоторые мероприятия на видео. И для редактирования видео тоже нужны программы. Можете использовать следующие бесплатные продукты: Kino - это весьма функциональная и при том бесплатная программа для видеомонтажа. VirtualDub - бесплатный и популярный видеоредактор. Если приходится вставлять в фильм файлы, снятые сотовым телефоном, или найденные в сети, то бывают нужны перекодировщики. Такие как MediaCoder. Эта программа предназначена для перекодирования аудио- и видеофайлов. Поддерживаются популярные форматы MP3, AAC, WMA, RealAudio, MPEG, AVI, MOV и др. MediaCoder имеет много настроек и предустановок для кодирования.

Нам кажется, что приведенного набора бесплатных программ вполне достаточно для того, чтобы вы могли понять, насколько удобно пользоваться этими альтернативными возможностями. Эти бесплатные подарки развяжут руки вашим творческим желаниям. Дальше, стремясь к совершенству, возможно, вы захотите приобрести коммерческие программы. Мы, например, для видео монтажа, приобрели программу Pinnacle, поскольку возможностей бесплатных программ явно не хватало для реализации всех творческих планов. И вам советуем не тратить денег понапрасну, не нарушать авторских прав - начните с бесплатных программ. Это залог вашей безопасности и гарантия от обвинений в «пиратстве».

Напоследок несколько советов.

1. Запретите волонтерам и сотрудникам организации устанавливать на офисные компьютеры какие бы то ни было программы без вашего ведома.
2. Периодически исследуйте содержимое жестких дисков. Удаляйте недозволенные программы и файлы.
3. Выпустите приказ, который будет содержать перечень программ, разрешенных к установке на офисные компьютеры.

КАК СТАТЬ СУПЕР-НКО

4. Не пускайте незнакомых людей за ваши компьютеры.
5. Если сможете, установите многопользовательский режим на компьютерах и не давайте никому пароль администратора.

Ответственность за использование контрафактной продукции

Исходя из судебной практики, ответственность за использование нелицензионного программного обеспечения несет руководитель организации, ведь он принимает решение о приобретении программного обеспечения или позволяет использовать в работе контрафактные программы. Если имеется в организации системный администратор или лицо, на которое возложена трудовая обязанность по поддержанию работоспособности компьютеров, то ответственность ляжет на системного администратора.

Ответственность может быть разной: административной, гражданско — правовой или уголовной.

Административная ответственность наступает за продажу, сдачу в прокат или незаконное использование экземпляров произведений в целях извлечения дохода в случаях, если такие экземпляры являются контрафактными, либо на них указана ложная информация об изготовителях, местах производства, об обладателях авторских или смежных прав. Подобные действия влекут наложение штрафа с конфискацией контрафактных экземпляров произведений и иных орудий совершения преступлений. Статья 7.12 Кодекса об административных правонарушениях определяет решения судей зачастую в пользу НКО, поскольку от обвинения требуется доказать факт получения дохода с использованием контрафактного продукта. Однако, само вовлечение организации в расследование и судебные тяжбы весьма серьезное препятствие в работе НКО. Ведь в ходе следствия изымаются компьютеры, электронные архивы, и даже если руководитель организации не будет привлечен к ответственности, то конфискации подлежат не только контрафактные программы, но и материалы, созданные с помощью таких программ. Теперь представьте себе выражение лица вашего бухгалтера, который узнал о ликвидации архивных дисков «1С БУХГАЛТЕРИИ». Вам ещё нужны аргументы в пользу лицензионного программного обеспечения?

В том случае, если ваша некоммерческая организация оказывает платные услуги, то вероятность появления доказательств извлечения дохода с использованием контрафактного продукта многократно повышается. И вам грозит изъятие компьютеров и материальные санкции в виде возмещения убытков.

КАК СТАТЬ СУПЕР-НКО

Возмещение убытков — это элемент гражданско-правовой ответственности. Согласно статье 1301 Гражданского кодекса за нарушение исключительного права на произведение автор или правообладатель может требовать по своему выбору: *возмещения убытков (правообладатель может представить собственный расчет) или выплаты компенсации, определяемой по усмотрению суда в размере от 10 000 до 5 000 000 рублей или в двукратном размере стоимости экземпляров программного продукта. Компенсация выплачивается независимо от наличия убытков.*

Это означает, что если на вашем компьютере была установлена программа Adobe Photoshop стоимостью 32 000 рублей, то компенсация составит 64 000 рублей. Эту сумму обязан лично уплатить руководитель. Представьте лицо вашего супруга, который узнал о такой необходимости облегчить семейный бюджет? Нужны ли ещё аргументы в пользу легального приобретения программ.

Кстати, не только программы могут подвести вас к дополнительным тратам. Например, вы устроили детский праздник в парке и собираете добровольные пожертвования в пользу детей-инвалидов. Играет весёлая музыка. На отдельном экране демонстрируются смешные мультфильмы. Пожертвователи щедры, как никогда ранее. Но вы забыли, что и мультфильмы и песни имеют правообладателя, который вправе претендовать на гонорар за публичное исполнение своего произведения.

Помимо административной может наступить и уголовная ответственность. Статья 146 часть 2 Уголовного кодекса предполагает наказание за незаконное использование объектов авторского права. Вам грозит:

штраф в размере 200 000 рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до восемнадцати месяцев, либо обязательные работы на срок от ста восьмидесяти до двухсот сорока часов, либо лишение свободы на срок до двух лет.

Если стоимость прав на использование программ превышает 50 000 рублей, нарушения признаются совершенными в крупном размере. Если сумма составит 250 000 рублей и больше, то это уже особо крупный размер, и наказание предусматривает до шести лет лишения свободы и денежный штраф до 500 000 рублей. Обязательным условием применения данной статьи является наличие умысла, который доказывается путем направления в организацию письма о недопустимости использования контрафактного продукта и предупреждения о наличии в законе РФ уголовной ответственности за подобные деяния.

Несмотря на то, что суды ограничиваются применением наказания в виде условного лишения свободы, иметь в биографии судимость - это большая проблема.

КАК СТАТЬ СУПЕР-НКО

Получаете визу, хотите оформить кредит, решили устроиться в банк - но вы имеете судимость и, значит, неблагонадежны. А если какое-нибудь новое происшествие приведет вас в суд, то к вам уже будут относиться как к рецидивисту. Представьте себе лица ваших родственников, когда они узнают, что «душа компании, любитель караоке, лучший повар клубничного морса» отбывает уголовное наказание.

Наверно, этого пока достаточно для того, чтобы убедить вас соблюдать авторские права, поскольку сегодня преследование гражданских активистов за подобное правонарушение является надежным способом ограничить публичную активность на срок до шести лет.

КАК СТАТЬ СУПЕР-НКО

Взаимоотношения некоммерческих организаций с налоговыми органами

Нет налоговой отчетности?
Ликвидировать!

Конституция Российской Федерации гарантирует каждому гражданину права на объединение, на свободное вероисповедание, на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной, не запрещенной законом экономической деятельности. Другими словами, каждый из нас волен выбирать, чем заниматься: организовывать или вступить в общественные объединения граждан для оказания помощи бездомным, создавать в родном городе религиозную организацию, проповедующую учение одной из мировых религий, или учреждать коммерческие организации для извлечения прибыли.

Для достижения этих целей граждане создают соответствующие организации, которые после выполнения всех формальностей и процедур становятся обладателями статуса юридического лица. И вот тут необходимо помнить, что в соответствии с Конституцией все равны перед законом и судом. И каждый, включая органы государственной власти, местного самоуправления, граждан и их объединения, обязан соблюдать Конституцию и законы. Это означает, что Конституция не делает никакой разницы между общественной организацией, не осуществляющей предпринимательской деятельности, и коммерческой структурой, извлекающей прибыль и существующей только ради этого. Конечно, действующим законодательством могут устанавливаться особые правила функционирования для юридических лиц разных организационно-правовых форм, но если таких «особых» правил не установлено, то действует один, общий для всех порядок. Однако очень часто руководители общественных организаций считают, что поскольку они не осуществляют предпринимательской деятельности и не извлекают прибыль, а занимаются, к примеру, исключительно благотворительной общественной деятельностью и существуют на пожертвования своих членов, то на них распространяется некий «особый» порядок, который, в частности, освобождает их от представления налоговой отчетности. Подобное заблуждение весьма опасно и приводит к негативным последствиям.

Давайте разберемся. В соответствии со ст. 15 Федерального закона от 21.11.1996 г. № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете» общественные организации (объединения) и их структурные подразделения, не осуществляющие предпринимательской деятельности, представляют бухгалтерскую отчетность только один раз в год по итогам отчетного года в упрощенном составе. Они сдают бухгалтерский баланс, отчет о прибылях и убытках, отчет о целевом использовании полученных средств. Обязанность представления этой отчетности в налоговые органы

КАК СТАТЬ СУПЕР-НКО

установлена ст. 23 Налогового кодекса Российской Федерации, в соответствии с которым налогоплательщики обязаны представлять в налоговый орган по месту учета декларации по тем налогам, которые они обязаны уплачивать, если такая обязанность предусмотрена законодательством о налогах и сборах, а также бухгалтерскую отчетность в соответствии с Федеральным законом «О бухгалтерском учете». В отношении некоммерческих организаций обязанность по представлению бухгалтерской отчетности в налоговые органы установлена ст. 32 Федерального закона от 12.01.1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях». Таким образом, обязанность общественных и некоммерческих организаций представлять бухгалтерскую отчетность в налоговые органы установлена действующим законодательством, а ее неисполнение влечет за собой наступление ответственности.

Одним из «подводных камней» для неотчитывающихся общественных и некоммерческих организаций является Федеральный закон от 08.08.01 г. № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей». Статьей 61 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что юридическое лицо может быть ликвидировано по решению суда, либо по решению учредителей (участников), либо по решению органа юридического лица, уполномоченного на то учредительными документами. При этом ст. 62 - 64 ГК РФ установлен довольно громоздкий порядок проведения процедуры ликвидации.

Но вместе с тем Законом № 129-ФЗ установлен упрощенный порядок исключения из государственного реестра организаций, фактически не осуществляющих деятельность. В соответствии с положениями ст. 21.1 этого закона юридическое лицо, которое в течение двенадцати месяцев не представляет налоговую отчетность и не осуществляет операций хотя бы по одному банковскому счету, признается фактически прекратившим свою деятельность. Такая организация может быть исключена из Единого государственного реестра юридических лиц (далее - ЕГРЮЛ).

При наличии вышеуказанных обстоятельств регистрирующий (налоговый) орган принимает решение о предстоящем исключении юридического лица из государственного реестра. Данное решение публикуется в журнале «Вестник государственной регистрации» вместе со сведениями о порядке и сроках направления всеми заинтересованными лицами, чьи права и законные интересы могут быть затронуты, заявлений о приостановлении процедуры исключения из государственного реестра.

Следует обратить внимание, что для направления данных заявлений законом установлен трехмесячный срок. Если по истечении этого срока в регистрирующий

КАК СТАТЬ СУПЕР-НКО

(налоговый) орган не поступит хотя бы одно подобное заявление, организация исключается из ЕГРЮЛ и соответственно теряет статус юридического лица. В случае направления заявления процедура упрощенного исключения из ЕГРЮЛ приостанавливается, и такое юридическое лицо может быть ликвидировано в установленном гражданским законодательством порядке, т.е. в порядке, установленном ст. 61 ГК РФ.

Таким образом, если общественная или некоммерческая организация, не занимающаяся коммерческой деятельностью, не представляет в налоговый орган налоговую отчетность и если у нее нет движения средств по банковским счетам или вообще нет счета в банке, она может быть исключена из государственного реестра в вышеописанном упрощенном порядке. Это возможно даже в том случае, если организация занимается общественной деятельностью. В данной ситуации организации необходимо не упустить возможность направить соответствующее заявление в налоговый орган и не утратить статус юридического лица.

Типичные ошибки в учете и отчетности некоммерческих организаций

Ошибка: некоммерческая организация не составляет бухгалтерскую отчетность за I квартал, полугодие и 9 месяцев

Пункт 2 статьи 15 Федерального закона от 21 ноября 1996 г. № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете» определяет, что составлять квартальную и годовую бухгалтерскую отчетность обязаны все организации. Исключение из этого правила предусмотрено лишь для бюджетников и общественных организаций и объединений, а также их структурных подразделений. Они могут сдавать отчетность только по итогам года и в упрощенном составе (Бухгалтерский баланс, Отчет о прибылях и убытках, Отчет о целевом использовании полученных средств). Но для того, чтобы общественные организации (объединения) могли воспользоваться этим правом, им необходимо отвечать критериям, установленным в Федеральном законе «О бухгалтерском учете». Во-первых, они не должны осуществлять предпринимательскую деятельность. И, во-вторых, не иметь оборотов по реализации товаров (работ, услуг), за исключением выбывшего имущества.

Все же остальные некоммерческие организации, в том числе потребительские кооперативы, фонды, ассоциации, союзы и т.п. промежуточную бухгалтерскую отчетность составлять обязаны. Отчетность надо сдавать и в местное отделение статистики (ст. 15 Федерального закона от 21 ноября 1996 г. № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете»), и в налоговую инспекцию (ст. 23 Налогового кодекса РФ).

КАК СТАТЬ СУПЕР-НКО

Ошибка: некоммерческая организация не удержала НДФЛ с выплат в пользу физических лиц, не являющихся ее сотрудниками

Многие некоммерческие организации в рамках своей уставной деятельности перечисляют деньги малоимущим и нуждающимся, например, вдовам погибших военнослужащих. Должна ли в этом случае организация удержать налог на доходы физических лиц с оказанной материальной помощи? Можно ли вывести эти суммы из-под налогообложения?

Чтобы разобраться в этом вопросе, обратимся к статье 217 Налогового кодекса, где прописаны все случаи, когда доходы физических лиц освобождаются от НДФЛ.

Так, пункт 3 статьи 217 Налогового кодекса РФ устанавливает, что не подлежат налогообложению компенсационные выплаты, производимые в пользу физических лиц (их родственников, опекунов, попечителей) связанные с «... гибелью военнослужащих или государственных служащих при исполнении ими своих служебных обязанностей». Но решение о выплате таких компенсаций должно быть установлено законодательными актами Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, решениями представительных органов местного самоуправления. По сути, это означает, что указанные выплаты должны производить сами органы государственной власти. На выплаты, производимые некоммерческими организациями, положения указанного пункта не распространяются.

Пунктом 8 статьи 217 Налогового кодекса РФ предусмотрено освобождение суммы единовременной материальной помощи, оказываемой работодателем членам семьи умершего работника или работнику в связи со смертью члена (членов) его семьи. Таким образом, положения указанного пункта распространяются лишь на лиц, которые состояли или состоят с работодателем в трудовых отношениях. К выплатам, производимым в пользу иных людей, эту льготу применить не удастся.

Кроме того, в этом же пункте предусмотрено освобождение от налога единовременной материальной помощи, «... в виде благотворительной помощи (в денежной и натуральной формах), оказываемой зарегистрированными в установленном порядке российскими благотворительными организациями (фондами, объединениями), в соответствии с законодательством Российской Федерации о благотворительной деятельности в Российской Федерации».

Еще одно упоминание об освобождении материальной помощи от налогообложения встречается в пункте 28 статьи 217 Налогового кодекса РФ. Здесь записано: не нужно удерживать налог с материальной помощи, оказываемой работни-

КАК СТАТЬ СУПЕР-НКО

ку в сумме, не превышающей 4000 руб. в год. Это положение распространяется также и на бывших работников, уволившихся в связи с выходом на пенсию по инвалидности или по возрасту. Как видим, в этом случае также важно, чтобы человек, получающий деньги, состоял в трудовых отношениях с организацией, выплачивающей материальную помощь.

Идем дальше. В том же пункте 28 статьи 217 Налогового кодекса РФ предусмотрено освобождение от налогообложения подарков в сумме до 4000 руб., полученных налогоплательщиками от организаций или индивидуальных предпринимателей. Здесь уже не имеет значения, состоит ли человек, получивший подарок, в трудовых отношениях с дарителем или нет. Но обращаем ваше внимание: инспекторы на местах отрицательно относятся к тому, что денежная выплата классифицируется как подарок. По их мнению, – это материальная помощь. Так что если провести денежную выплату именно как подарок, скорее всего, спора с инспектором не избежать.

Подведем итоги. Производя выплаты лицам, не состоявшим в штате организации, необходимо из выплаченных денег удержать налог, а при невозможности это сделать (например, помощь была оказана товарами) – в течение месяца сообщить в налоговую инспекцию. Порядок сообщения в инспекцию о невозможности удержать налог записан в пункте 5 статьи 226 Налогового кодекса РФ.

Если же этого не сделать, может последовать штраф в размере 20 процентов от суммы неуплаченного налога (ст. 123 Налогового кодекса РФ). Но даже, несмотря на штраф, обязанность заплатить налог останется за получателем материальной помощи, и налоговая инспекция будет требовать, чтобы налог заплатил именно он.

Ошибка: некоммерческая организация осуществляет операции как облагаемые, так и не облагаемые НДС, но не ведет отдельный учет

Когда некоммерческая организация получает целевые средства, платить НДС с полученных сумм не нужно, так как подобная операция не связана с реализацией товаров (работ, услуг). Операции, не признаваемые реализацией товаров (работ, услуг), перечислены в статье 39 Налогового кодекса РФ. Не нужно начислять налог и в том случае, когда некоммерческая организация передает имущество в рамках благотворительности (подп. 12 п. 3 ст. 149 НК РФ).

Но бывает, что заплатить НДС вынуждена и некоммерческая организация. Прежде всего это тот случай, когда она осуществляет предпринимательскую деятельность и при этом проводит операции, облагаемые НДС. Например, организация реализует товары собственного производства (или приобретенные на стороне), которые облагаются налогом на добавленную стоимость. В этом случае

КАК СТАТЬ СУПЕР-НКО

независимо от того, куда будет направлен полученный от продажи доход, налог заплатить придется.

Возникает вопрос: может ли некоммерческая организация принять к вычету НДС по товарам (работам, услугам), приобретенным для предпринимательской деятельности?

За ответом обратимся к Налоговому кодексу РФ. Да, если все необходимые для этого стандартные условия выполнены, принять НДС к вычету можно. Но есть и один нюанс. Если некоммерческая организация осуществляет операции, как облагаемые, так и не облагаемые НДС, то для того, чтобы принять налог к вычету, она обязана вести отдельный учет таких операций (п. 4 ст. 149, п. 4 ст. 170 Налогового кодекса РФ).

Если же отдельный учет не ведется, а НДС по товарам, приобретенным в рамках предпринимательской деятельности, принимается к вычету, это может повлечь за собой:

- штраф в размере от 20 до 40 процентов от суммы заниженного налога (на всю сумму вычета) (ст. 122 Налогового кодекса РФ);
- пени в размере 1/300 ставки Центрального банка РФ за каждый день просрочки от суммы недоимки (ст. 75 Налогового кодекса РФ).

Между тем порядок отдельного учета Налоговым кодексом не установлен. Поэтому организация вправе сама разработать его и отразить в учетной политике. Наиболее рациональным, по мнению специалистов, представляется построить отдельный учет на субсчетах, открываемых к счетам учета НДС и материальных ценностей.

Ошибка: некоммерческая организация неправильно рассчитала налог на прибыль при продаже имущества, полученного ранее безвозмездно

Очень часто некоммерческие организации, получив безвозмездно имущество, в последующем его продают. При этом ошибочно учитывают в составе расходов оценочную стоимость излишков имущества.

Целевые поступления на содержание некоммерческих организаций и ведение ими уставной деятельности, поступившие безвозмездно от других организаций или физических лиц и использованные по назначению, налогом на прибыль не облагаются. Льгота, освобождающая целевые поступления некоммерческих организаций от налога на прибыль, зафиксирована в пункте 2 статьи 251 Налогового кодекса РФ.

КАК СТАТЬ СУПЕР-НКО

Реализуя же излишки имущества, организация получает доход. При этом, если это имущество ранее было получено безвозмездно, организация не вправе учесть его стоимость в составе расходов при налогообложении. Этот вывод напрямую следует из статьи 247 Налогового кодекса РФ. Согласно кодексу, налогооблагаемая прибыль определяется как величина полученных доходов, уменьшенная на величину произведенных расходов. Получив же имущество безвозмездно, некоммерческая организация никаких расходов не производила.

Поэтому, если при продаже излишков имущества некоммерческая организация уменьшит доходы от его реализации, на «учетную стоимость», то произойдет занижение налогооблагаемой базы. Что повлечет за собой:

- штраф в размере от 20 до 40 процентов от суммы заниженного налога (ст. 122 Налогового кодекса РФ);
- пени в размере 1/300 ставки Центрального банка РФ за каждый день просрочки от суммы недоимки (ст. 75 Налогового кодекса РФ).

Ошибка: некоммерческая организация не проводит инвентаризацию перед составлением годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности либо при проведении и отражении результатов инвентаризации делает ошибки

Согласно п. 1 ст. 12 Федерального закона от 21 ноября 1996 г. N 129-ФЗ «О бухгалтерском учете» для обеспечения достоверности данных бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности организации обязаны проводить инвентаризацию имущества и обязательств, в ходе которой проверяются и документально подтверждаются их наличие, состояние и оценка.

Порядок и сроки проведения инвентаризации определяются руководителем организации, за исключением случаев, когда проведение инвентаризации обязательно. Проведение инвентаризации обязательно:

- перед составлением годовой бухгалтерской отчетности;
- при смене материально ответственных лиц;
- при выявлении фактов хищения, злоупотребления или порчи имущества;
- в случае стихийного бедствия, пожара или других чрезвычайных ситуаций, вызванных экстремальными условиями;
- при передаче имущества в аренду, выкупе, продаже;
- при реорганизации или ликвидации организации;
- в других случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Ошибка: данные годовой бухгалтерской отчетности не подтверждены сведениями об обязательной полной инвентаризации имущества и обязательств организации.

При этом:

инвентаризация не проводится вообще;

инвентаризация проводится реже, чем это предусмотрено законодательством, учредительными документами или учетной политикой организации. В частности, не проводится инвентаризация после 1 октября;

инвентаризации подвергаются не все предусмотренные группы имущества и обязательств.

Инвентаризация — натуральный подсчет имущества организации и выверка ее обязательств. Она проводится периодически в целях обеспечения достоверности данных бухгалтерского учета и отчетности. Инвентаризация, проводимая перед составлением годовой бухгалтерской отчетности, является обязательной и должна проводиться не ранее 1 октября отчетного года.

При проведении и отражении результатов инвентаризации встречаются следующие ошибки:

- неправильно сформирован состав инвентаризационных комиссий; несвоевременно оформлены или отсутствуют распорядительные документы о составе комиссий и порядке их работы;

- неправильно оформлены документы, подтверждающие проведение и результаты инвентаризации: в ведомостях отсутствуют подписи отдельных членов комиссии; неверно заполнены унифицированные формы; в составе учетной политики не утверждены самостоятельно разработанные формы;

- неправильно отражены результаты инвентаризации: не выявлены постоянно не используемые или траченные объекты для списания с баланса; несвоевременно отражены результаты инвентаризации в учете, и т.д.

Порядок проведения инвентаризации установлен в Методических указаниях по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, которые утверждены приказом Минфина России от 13 июня 1995 г. N 49. В пункте 1.2 данных указаний говорится, что под имуществом организации понимаются объекты основных средств, нематериальные активы, финансовые вложения, производственные запасы, готовая продукция, товары, прочие запасы, денежные средства и прочие финансовые активы, а под финансовыми обязательствами — кредиторская задолженность, кредиты банков, займы и резервы.

Перед составлением годовой бухгалтерской отчетности обязательной инвентаризации подлежат все имущество организации независимо от его местонахождения и все виды финансовых обязательств, а также производственные запасы и другие виды имущества, не принадлежащие организации, но числящиеся в бухгалтерском учете (находящиеся на ответственном хранении, арендованные), имущество, не учтенное по каким-либо причинам. Инвентаризация имущества

КАК СТАТЬ СУПЕР-НКО

проводится по местонахождению подразделений организации и в отношении материально ответственных лиц. Организации, которые не проводят перед составлением годовой бухгалтерской отчетности обязательную инвентаризацию имущества и обязательств либо проводят ее не в полном объеме, не соблюдают сроки, неправильно оформляют результаты и отражают их в учете и отчетности, тем самым нарушают требования действующего законодательства о бухгалтерском учете.

Порядок документального оформления результатов инвентаризации регулируется Постановлением Госкомстата России от 18 августа 1998 г. № 88 «Об утверждении унифицированных форм первичной учетной документации по учету кассовых операций, по учету результатов инвентаризации» и Постановлением Госкомстата России от 27 марта 2000 г. № 26 «Об утверждении унифицированной формы первичной учетной документации № ИНВ-26 «Ведомость учета результатов, выявленных инвентаризацией».

Довольно распространенная ошибка — отсутствие в документах о проведении инвентаризации подписи одного или нескольких членов инвентаризационной комиссии, что приводит к признанию результатов инвентаризации недействительными.

Порядок отражения результатов инвентаризации в учете приведен в ст. 12 Закона о бухгалтерском учете, п. 28 Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Российской Федерации, п. 29, 30 Методических указаний по инвентаризации, п. 36–76 Методических указаний по бухгалтерскому учету основных средств.

Ошибка: некоммерческая организация не приняла учетную политику либо не оформила ее соответствующей организационно-распорядительной документацией

Основы формирования (выбора и обоснования) и раскрытия (придания гласности) учетной политики организаций, являющихся юридическими лицами по законодательству Российской Федерации (кроме кредитных организаций и бюджетных учреждений), установлены Положением по бухгалтерскому учету «Учетная политика организации» ПБУ 1/98, утвержденным Приказом Минфина России от 09.12.1998 г. № 60н.

Принятая организацией учетная политика подлежит оформлению соответствующей организационно-распорядительной документацией (приказами, распоряжениями и т.п.).

КАК СТАТЬ СУПЕР-НКО

Согласно п. 10 ПБУ 1/98 способы ведения бухгалтерского учета, избранные организацией при формировании учетной политики, применяются с 1 января года, следующего за годом утверждения соответствующего организационно-распорядительного документа.

Из положений ст. 167 и ст. 313 НК РФ следует, что учетная политика должна утверждаться до начала года, с которого она будет применяться.

Зачастую учетная политика некоммерческих организаций не соответствует нормам действующего законодательства Российской Федерации, а именно:

- отсутствует в качестве приложения к учетной политике рабочий план счетов бухгалтерского учета;
- отсутствуют в качестве приложения к учетной политике правила документооборота и технология обработки учетной информации;
- не был разработан и утвержден порядок контроля за хозяйственными операциями;
- не утверждены в качестве приложения к учетной политике самостоятельно разработанные формы первичных учетных документов, применяемых для оформления фактов хозяйственной деятельности, по которым не предусмотрены типовые формы первичных учетных документов.

Ошибка: некоммерческая организация не оформляет должным образом проводимые хозяйственные операции

Эта группа ошибок связана с нарушением ст. 9 Федерального закона от 21.11.1996 № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете», согласно которому все хозяйственные операции, проводимые организацией, должны оформляться оправдательными документами, имеющими обязательные реквизиты. Чаще всего допускаются следующие записи.

1. Отражение в бухгалтерском учете затрат при оказании услуг сторонних организаций производится на основании счетов-фактур, акты сдачи-приемки выполненных работ (оказанных услуг) отсутствуют.

Согласно ст. 169 НК РФ счета-фактуры предусмотрено применять как инструмент контроля в расчетах с бюджетом по НДС. Кроме того, в счетах-фактурах отсутствуют обязательные реквизиты в виде содержания хозяйственной операции, наименования должностных лиц, ответственных за совершение хозяйственных операций, и их личные подписи. Например, в счетах-фактурах отсутствуют подписи заказчика, принимающего выполненные работы (оказанные услуги), и исполнителя, сдающего выполненные работы (оказанные услуги), а также конкретные виды работ (услуг), выполненные исполнителем.

КАК СТАТЬ СУПЕР-НКО

2. При направлении работников в командировку не оформляется «Служебное задание и отчет о его выполнении» по унифицированной форме N Т-10а.

При направлении сотрудника в служебную командировку непосредственный руководитель работника формулирует ему служебное задание. Задание оформляется на бланке унифицированной формы «Служебное задание для направления в командировку и отчет о его выполнении» (форма N Т-10а), утвержденной Постановлением Госкомстата России от 05.01.2004 N 1. Он используется для оформления и учета служебного задания, а также отчета о его выполнении.

3. Начисление заработной платы производится при отсутствии табеля учета использования рабочего времени.

Отсутствие табеля учета рабочего времени исключает возможность установить количество отработанных дней, что необходимо для расчета заработной платы работника, и может иметь существенные налоговые последствия. Табель учета рабочего времени является первичным учетным документом и применяется для учета времени, фактически отработанного и (или) неотработанного каждым работником организации, для контроля за соблюдением работниками установленного режима рабочего времени, для получения данных об отработанном времени, расчета оплаты труда, а также для составления статистической отчетности по труду. Постановлением Госкомстата России N 1 утверждена унифицированная форма Т-13 «Табель учета рабочего времени».

Ошибки, встречающиеся в общих документах организации

К общим документам некоммерческой организации можно отнести:

- Устав;
- протоколы общего собрания, заседаний правления, Попечительского совета, ревизионной комиссии;
- положения о Попечительском совете, о членских взносах, об учетной политике;
- внутреннюю распорядительную документацию;
- договоры на целевое финансирование, хозяйственные, трудовые, договоры гражданско-правового характера.

Наиболее распространенными являются нарушения тех пунктов Устава, где говорится о создании и деятельности ревизионных комиссий, а для организаций, созданных в организационно-правовой форме некоммерческого или общественного фонда, - о создании и деятельности Попечительского совета фонда. На практике эти органы либо не создаются вообще, либо так и не приступают к работе, или в организациях отсутствуют документы, которые должны фиксировать деятельность этих органов (протоколы и акты). К нарушениям пунктов

КАК СТАТЬ СУПЕР-НКО

Устава относятся также нерегулярность созывов высших органов управления, нарушение сроков полномочий выборных исполнительных органов, отсутствие Положения о взимании вступительных и членских взносов для организаций, основанных на членстве (например, общественные организации и некоммерческие партнерства).

Некоторые ошибки, встречающиеся в общих документах организации, представлены ниже.

Невнесение или неполное внесение учредителями имущества, предусмотренного Уставом (для учреждений)

Несоответствие порядка приема и утраты членства, указанному в Уставе НКО (Для организаций, основанных на членстве. П. 3, ст. 14 Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»)

Отсутствие подтверждающих документов по совершенным финансово- хозяйственным операциям

Неправильно или не до конца оформленные документы, просроченные документы (например, истек срок полномочий председателя правления)

Исправления записей в документах без необходимых оснований

Отсутствие подлинников или заверенных в соответствии с законодательством документов (счета, счета-фактуры, переводы на русский язык, переписка с донорами и др.)

Фиктивные документы и операции

Неотражение свершившихся операций

Деятельность без лицензий — образовательная, медицинская, издательская (ст. 38 Закона «Об общественных объединениях»)

Отсутствие ежегодной информации, подаваемой в регистрирующий орган, о продолжении деятельности общественной организации с указанием места нахождения руководящего органа, его названия и сведений о руководителях

Отсутствие ежегодной информации, подаваемой в регистрирующий орган, о деятельности благотворительной организации любой организационно-правовой формы (ст. 19 Закона «О благотворительных организациях и благотворительной деятельности»)

КАК СТАТЬ СУПЕР-НКО

Отсутствие публикаций ежегодных отчетов фонда об использовании своего имущества (ст. 118 ГК РФ и ст. 7 Федерального закона № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»)

Отсутствие публикаций ежегодных отчетов об использовании имущества общественных организаций (ст. 29 Федерального закона № 82-ФЗ «Об общественных объединениях»)

Отсутствие сведений о создании и работе Попечительского совета (для фондов)
Отсутствие сведений о создании и работе ревизионных комиссий (для всех видов организаций)

Нарушение руководящими органами полномочий, указанных в Уставе (п. 3, ст. 14 Федерального закона № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»)

Ошибки, связанные с операциями по кассе

Неполное оприходование поступивших денежных сумм, в том числе добровольных пожертвований, от различных физических и юридических лиц по приходным ордерам.

Неправильный подсчет итогов в кассовых документах и отчетах.

Списание сумм без документально подтвержденных оснований или по подложным документам.

Расчеты суммами наличных денежных средств, превышающими предельную величину, установленную для расчетов между юридическими лицами.

Несоблюдение особенностей оформления приходных ордеров для НКО. В некоммерческих организациях нередки случаи оприходования в кассу добровольных пожертвований граждан.

При этом могут возникать различные ситуации:

- жертвователь конкретно указывает, на что он жертвует, в этом случае в приходном кассовом ордере должны быть указаны фамилия жертвователя и цель (назначение) взноса. В дальнейшем требуется отследить, чтобы это пожертвование было израсходовано именно на те цели, ради которых вносилось;
- жертвователь не указывает конкретно цель взноса, тогда должна быть указана фамилия жертвователя, а в графе «Основание» — «на уставную деятельность».

КАК СТАТЬ СУПЕР-НКО

В этих случаях полученные средства могут быть использованы по усмотрению руководства организации:

- жертвователю не хочет указывать свою фамилию, тогда в графе «Принято от...» указывается «от анонимного жертвователя». Деньги в этом случае приходятся на основании составленного акта приема денежных средств от анонимного жертвователя;
- в тех случаях, когда в организации устанавливается ящик для сбора пожертвований, при его вскрытии составляется акт вскрытия ящика для сбора пожертвований и на основании этого акта приходятся деньги в кассу.

Ошибки, связанные с расчетами с подотчетными лицами

1. Нарушения порядка выдачи подотчетных сумм.

Выдача денежных средств лицам, не указанным в списке лиц, которым в соответствии с приказом руководителя организации могут быть выданы деньги на хозяйственно-операционные расходы.

Выдача денежных сумм из кассы под отчет лицам, не отчитавшимся по ранее полученным авансам.

Несоответствие фактического расхода подотчетных сумм целям, на которые они были выданы.

2. Нарушения при оформлении командировочных расходов.

Отсутствие приказов (распоряжений) о направлении работников в командировку.

Отсутствие командировочных удостоверений с отметками в месте пребывания в командировке.

Отсутствие отчетов о выполнении командировочного задания.

Для работников НКО по законодательству нет никаких норм для ограничения стоимости проживания в гостиницах. Однако ограничение может быть установлено донорской организацией. По предоставленным проездным документам израсходованные суммы возмещаются полностью. Ограничения могут вводиться донорскими организациями, например запрет на поездки в спальнях вагонах (СВ) или полеты бизнес-классом. Если командированному лицу возмещается стоимость добровольного страхования, то, строго говоря, это не является целевым расходованием средств. Во избежание конфликтных ситуаций партнерская организация должна иметь письменное согласие финансирующей стороны на

КАК СТАТЬ СУПЕР-НКО

то, что по статье бюджета (сметы) «Расходы на командировки» или аналогичного наименования могут быть учтены расходы и на оплату добровольного страхования.

Нарушения при оформлении поездок лицам, работающим по гражданско-правовым договорам. Эта категория плательщиков налога на доходы физических лиц в соответствии со ст. 221 НК РФ пользуется профессиональным налоговым вычетом в сумме фактически произведенных ими и документально подтвержденных расходов, непосредственно связанных с выполнением этих работ (оказанием услуг). Возмещение фактически произведенных транспортных и командировочных расходов добровольцам (волонтерам) организации осуществляется на основании ст. 5 Федерального закона № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях».

Ошибки, связанные с возмещением транспортных и других расходов участникам прибывших делегаций или лицам, приглашенным для участия в мероприятиях, предусмотренных проектом или программой. Во-первых, возмещение подобных расходов возможно только в том случае, если они предусмотрены сметой мероприятия. Во-вторых, выплаченная в возмещение сумма полностью включается в доход этих лиц независимо от размера суммы.

Ошибки, связанные с операциями по расчетному и прочим счетам в банках

Оправдательные документы к выпискам банка представлены не полностью.

На документах отсутствует штамп банка о принятии документов для обработки.

Расходы, производимые в безналичном порядке, списываются непосредственно на счет затрат, минуя счета расчетов.

Нечеткое указание в графе «Назначение платежа». При неточностях указания назначения платежа возможны попытки переквалифицировать данный факт хозяйственной деятельности в получение выручки от продажи или в иной другой вид дохода, подлежащий налогообложению.

КАК СТАТЬ СУПЕР-НКО

Самозащита законных прав и интересов от неправомерных действий налоговых органов

Образцы претензий

Ситуация 1

Должностное лицо налогового органа отказалось принимать у налогоплательщика налоговую декларацию на бумажном носителе, потребовав ее представления исключительно в электронном виде

В Инспекцию ФНС России № ____
по _____
Копия: В Управление ФНС России
по _____

“ ____ ” _____ 20 ____ г.

Организация _____ пыталась представить в ваш налоговый орган налоговую декларацию по _____ за ____ 20 ____ г. Сотрудник вашей налоговой инспекции _____ в устной форме отказался принимать указанную декларацию на бумажном носителе, потребовав ее представления исключительно в электронном виде. Ссылки нашего представителя _____ на незаконность действий и требований сотрудника, а также обращение к начальнику отдела _____ результата не дали.

Направляя указанную налоговую декларацию повторно, _____ предлагает довести до сведения сотрудников вашего налогового органа, ответственных за прием налоговых деклараций, следующее:

В соответствии с абзацем 2 пункта 4 статьи 80 НК РФ налоговый орган не вправе отказать в принятии налоговой декларации (расчета), представленной налогоплательщиком по установленной форме (установленному формату).

Согласно пункту 3 той же статьи налоговая декларация (расчет) представляется в налоговый орган на бумажном носителе. В электронном виде налоговая декларация представляется налогоплательщиками, среднесписочная численность работников которых за предшествующий календарный год превышает 100 человек, а также налогоплательщиками, отнесенными к категории крупнейших.

_____ не относится к категории крупнейших налогоплательщиков, а среднесписочная численность его работников за 20 ____ г. не превышает 100 человек, о чем ваш налоговый орган был в установленном порядке уведомлен. Следовательно, наша организация вправе представлять налоговые декларации на бумажных носителях, а отказ в ее принятии грубо нарушает действующее законодательство РФ.

КАК СТАТЬ СУПЕР-НКО

Ситуация 2

Налоговый орган приостановил операции по банковскому счету налогоплательщика за непредставление налоговой декларации. После представления декларации работник налогового органа отказывается направить в банк документ, отменяющий приостановление операций

В Межрайонную инспекцию
ФНС России № _____ по _____
Копия: В Управление ФНС России
по _____

Решением от “___” _____ 20 г. № ___ ваш налоговый орган приостановил операции по банковскому счету _____ в связи с непредставлением в установленный срок налоговой декларации по _____ за _____ 20 г.

“___” _____ 20 г. указанная налоговая декларация представлена нашей организацией, в связи с чем установленные статьей 76 НК РФ основания для приостановления операций по банковскому счету налогоплательщика отпали.

Тем не менее, до настоящего времени действие решения от “___” _____ 20 г. № ___ вами не отменено. Более того, работник вашего налогового органа _____ в устной форме заявил, что отмена возможна лишь при условии уплаты организацией штрафа за нарушение срока представления налоговой декларации.

Ваше бездействие грубо нарушает действующее законодательство.

В соответствии с абзацем 2 пункта 3 статьи 76 НК РФ приостановление операций по счетам отменяется решением налогового органа не позднее одного операционного дня, следующего за днем представления налогоплательщиком налоговой декларации. Кроме того, ни данная норма, ни какая-либо другая не связывает отмену приостановления операций по счетам с выполнением каких-либо иных условий, помимо представления налоговой декларации.

В связи с изложенным _____ требует незамедлительно отменить приостановление по своему банковскому счету. В противном случае наша организация будет вынуждена потребовать в установленном порядке возмещения убытков, причиненных незаконным бездействием налогового органа.

КАК СТАТЬ СУПЕР-НКО

Ситуация 3

Налоговый орган направил в банк поручение на беспорное взыскание денежных средств без достаточных на то оснований (вследствие того, что работники налогового органа не учли своевременно поступивший налоговый платеж)

В Межрайонную инспекцию
В ФНС России № _____ по _____

Ваш налоговый орган направил в банк _____ поручение от “___” _____
___ 200 г. № _____ на беспорное взыскание с _____ недоимки по _____
___ в сумме _____ руб.

Указанные действия незаконны. В соответствии с пунктом 2 статьи 11 НК РФ под недоимкой понимается сумма налога, не уплаченная в срок.

_____ уплатила _____ в срок, установленный законодательством РФ о налогах и сборах, в связи с чем у налогового органа не было никаких оснований для направления в банк поручения.

Должностное лицо налогового органа, отвечавшее за подготовку и направление в банк указанного выше поручения, ненадлежащим образом исполнило свои должностные обязанности вследствие недобросовестного или небрежного отношения к службе. В том случае, если поручение не будет своевременно отозвано из банка и его исполнение причинит организации ущерб, действия работника налогового органа могут квалифицироваться по статье 293 УК РФ «Халатность». На основании изложенного, во избежание негативных последствий как для _____, так и для налогового органа, прошу незамедлительно отозвать поручение из банка.

КАК СТАТЬ СУПЕР-НКО

Ситуация 4

Налогоплательщик, уплачивая налог, указал в платежном поручении неправильный код бюджетной классификации (КБК). Работники налогового органа отказываются проводить зачет, требуя повторной уплаты налога, а также пени

В Межрайонную инспекцию
ФНС России № __ по _____

Платежным поручением от _____ № _____ наша организация _____ уплатила налог _____ за _____ 20 г. в сумме _____ руб.

До настоящего времени указанная сумма налога не зачтена вашим налоговым органом как уплаченная. Как устно заявил работник вашего налогового органа _____, недоимка возникла вследствие того, что причиной этого является неправильное указание в платежном поручении кода бюджетной классификации (КБК). При этом он также сообщил, что указанная сумма не будет зачтена на правильный код, поскольку налогоплательщик якобы обязан перечислить новую сумму налога, а также пени, после чего решать вопрос о возврате ошибочно (как они считают) уплаченной суммы.

Требования вашего работника незаконны.

В соответствии с подпунктом 1 пункта 3 статьи 45 НК РФ обязанность по уплате налога считается исполненной налогоплательщиком с момента предъявления в банк поручения на перечисление в бюджетную систему Российской Федерации на соответствующий счет Федерального казначейства денежных средств со счета налогоплательщика в банке при наличии на нем достаточного денежного остатка на день платежа. Все указанные условия _____ при уплате спорных сумм выполнило. При этом ни одного из предусмотренных пунктом 4 статьи 45 НК РФ условий, исключающих признание налога уплаченным, в рассматриваемой ситуации не имелось.

Изложенное подтверждается обширной судебной-арбитражной практикой, согласно которой ошибка в указании КБК не препятствует признанию налога уплаченным, если ошибка не повлекла непоступление средств в бюджет. На основании изложенного, руководствуясь статьями 45 и 78 НК РФ, _____ просит зачесть денежные средства в сумме _____ руб., перечисленные в счет уплаты налога _____ за _____ 20 г. по КБК _____, на КБК _____.

В противном случае _____ будет вынуждена обжаловать незаконное бездействие налогового органа в арбитражном суде.

Как избежать обвинений в клевете и экстремизме

Этот раздел нашей брошюры мы начнем с “клеветы” и закончим “экстремизмом”. Наиболее часто применяемыми в отношении гражданских активистов являются статьи уголовного кодекса об экстремизме и обвинения в клевете. Для журналистов тема клеветы и ложного доноса является актуальной уже много лет. Существующая судебная практика защиты журналистов от обвинений в клевете более обширная, чем практика защиты гражданских активистов. О том, как избежать обвинений в клевете писали уже много раз, писали разные люди, но мы хотели бы представить вашему вниманию статью адвоката Станислава Маркелова. Лучше, чем это сделал он, мы не напишем. Тем более, что его советы хорошо подходят и для гражданских активистов, выступающих публично.

Станислав МАРКЕЛОВ

адвокат, президент Института Верховенства Права

Из всего объема правовых конфликтов дела, связанные с журналистской деятельностью, отличаются особой спецификой. Она вызвана как особой категорией лиц, участвующих в них, так и предметом правового спора. Причем эта специфика распространяется и на гражданско-правовые, и на уголовные дела. Но если гражданские дела, возникшие в связи с журналистской деятельностью, еще имеют научное освещение, то подобная уголовная практика обычно не выходит за рамки интереса публицистики. Хотя именно от уголовного преследования серьезнее всего страдают журналисты и в Беларуси, и в России. Правда, одной из отличительных черт юридических конфликтов, вызванных журналистской деятельностью, является относительная легкость, с которой они пересекают грань между гражданско-правовыми и уголовными областями. Да и на досудебной стадии журналисты делают одинаковые ошибки. Не претендуя на всеобъемлемость, все же имеющийся опыт по самым разнообразным журналистским делам дает мне возможность выделить типичные ошибки в правовом профессиональном поведении представителей масс-медиа. Приходится только удивляться частоте и настойчивости их повторения. Собственно, и журналисты раз за разом оказываются в одних и тех же юридических ямах.

Серьезные правовые ошибки возникают еще на стадии подготовки материалов журналистами. Прекрасно понимаю профессиональную необходимость скорейшего получения информации, но если вы делаете критический материал и ожидаете на него острую реакцию, не проще ли изначально подстраховать свою безопасность? Сделать это отнюдь не сложно. Например, направить письменный запрос (вместо устного) в организацию или должностному лицу, о деятельности которого готовится журналистский материал. Если первый не имеет никакой юридической силы, то второй впоследствии сможет стать серьезным аргументом

КАК СТАТЬ СУПЕР-НКО

в пользу вашей непредвзятости. И не важно, был ли получен ответ на ваш запрос или нет. Отказ отвечать или отсутствие ответа вообще фактически дает журналисту право использовать уже имеющуюся у него информацию. В данном случае позиция представителя СМИ становится юридически подкрепленной сразу двумя правовыми базами: законодательством, регулирующим положение СМИ, и законодательством, определяющим деятельность государственной службы и государственных служащих, если объектом журналистского интереса являются именно они. При этом следует иметь в виду, что государственные служащие в пределах своей компетенции обязаны отвечать и разъяснять правовые вопросы всем гражданам, а не только журналистам. Если вы так и не дождались ответа на свой запрос, то у вас уже появился козырь: закон нарушил чиновник, не предоставивший вам объективную информацию по интересующему делу.

В связи с этим в интересную правовую коллизию попадают судьи, хотя проблемы судебной журналистики будут затронуты чуть ниже. Ссылаясь на положение о независимости судей, они обычно отказываются идти на любой контакт с представителями СМИ. Но они также попадают под положения о государственных служащих, хотя сами очень не любят это признавать, следовательно, на них также распространяются все правовые обязанности госслужащих.

В этом плане показательное уголовное дело, возбужденное в связи с заявлением федерального судьи Чудовой, узревшей в публикации известной журналистки Анны Политковской признаки совершения таких преступлений, как клевета на суд и оскорбление судьи. Отказ того же судьи от какого-либо контакта с журналисткой еще на стадии подготовки материала неизбежно привел к резко критической направленности статьи. После публикации судья Чудова вспоминает о необходимости общения с представителями прессы, правда, использует для этого правоохранительные органы. После многолетнего(!) разбирательства на стадии предварительного следствия доказана невиновность Политковской и прекращено производство по делу в связи с отсутствием состава преступления. Из-за изначально неправомерных действий судьи в рамках данного уголовного разбирательства не потребовалось даже проведения лингвистической экспертизы. В итоге, федеральный судья Чудова, сама сыницировав уголовное преследование против журналистки, создала прецедент ограничения сложившегося на практике положения о правовой исключительности судей.

Одной из наиболее уязвимых правовых позиций журналистов при подготовке и проработке материалов является их работа с источниками получения информации. Я не призываю работников СМИ раскрывать свои информационные источники и понимаю, что абсолютно проверенные сведения бывают лишь в идеале, но всем журналистам желательно помнить, что ссылка на источник переносит ответственность за категорические суждения или оспариваемые факты на ин-

форматора. Здесь обязательно следует учитывать, что журналист отвечает только за факты и возможные оскорбления, его суждения полностью остаются в его неоспоримом ведении. Согласен, между этими понятиями очень зыбкая грань, и для облегчения вашей работы желательно заранее показывать материал юристу, работающему в редакции. Юрист не может влиять на текст или направленность статьи, сюжета и пр., в его задачу входит только указать на те моменты, которые впоследствии могут стать основанием для претензий или даже преследования журналиста. Такой просмотр необходим в первую очередь для острых, критических материалов, в отношении которых можно заранее ожидать реакции недовольства и судебных тяжб со стороны героев публикаций. Если заранее предполагать возможность конфликта, то зачем давать оппонентам аргументы, свидетельствующие о вашей правовой неграмотности?

Одним из любимых объектов претензий служат прямые оценочные суждения. Исключая их, вы не снизите остроту передаваемой информации. Пусть выводы, которые вы хотите, сделают сами читатели, зрители и пр.

Особый риск незапланированной встречи с представителями правоохранительных органов имеют журналисты, работающие с материалами, которые связаны с государственной тайной. Целая череда уголовных процессов в России по обвинению в разглашении гостайны показывает исключительную опасность этой тематики для журналистов. При работе с подобным материалом, прежде всего, необходимо четко выяснить сферу действия запретов и получить подтверждение их границ от государственных органов. Эти разъяснения (только в письменной форме) могут впоследствии стать серьезным доводом вашей защиты. Также постарайтесь полностью исключить ссылки на техническую документацию и любые технические параметры. Читателей и зрителей обычно не интересуют подобные данные, а журналистам не придется отвечать за их разглашение. Как и в случае обнародования иных, не секретных материалов, претензии могут быть вызваны опубликованием фактов, а не суждений о них. Правда, в правовой практике возникло такое понятие, как аналитический шпионаж. В беседе со мной представители прокуратуры определяли его явлением, где фактор секретности присутствует только в знаниях автора, а не в используемых документах, и распространяется он путем обнародования аналитических выводов. Столь сложное объяснение на практике преобразуется в просто-таки афористичные формулы. Чего стоит пассаж из известного уголовного дела по обвинению Сулягина: тайный сбор информации из открытых источников. Но даже для аналитического шпионажа необходимы определенные условия, иначе все обвинения будут выглядеть совсем уж бездоказательно. И самое главное — это профессиональная приближенность автора к источникам сведений, составляющих государственную тайну. В противном случае у него не будет знаний и навыков для реализации подобной аналитической работы. Если вы по своей профессии далеки от

КАК СТАТЬ СУПЕР-НКО

секретности, то все попытки обвинить вас в совершении аналитического шпионажа — это либо прямое беззаконие, либо нереализуемые угрозы.

Помимо секретности, другим традиционным камнем преткновения в правовом обеспечении работы журналистов является их освещение работы следственных органов и суда. Я уже упоминал о ставшем показательным уголовном деле «федеральный судья Чудова против Политковской», но большинство журналистских дел по этой тематике отнюдь не становятся прецедентными. Чтобы не попасть в череду лишних проблем, необходимо пользоваться четкими правилами, едиными, пожалуй, для всех стран как ближнего, так и дальнего зарубежья. Точно так же, как и в случаях возникновения проблем с документами, имеющими гриф секретности, при работе с материалами суда или следственных органов нежелательно обогащать журналистское расследование излишними техническими данными. На практике это означает отсутствие ссылки на конкретные номера листов дела, страницы протоколов и прочие формальные характеристики. При этом никто не вправе запрещать вам освещать дело по существу и, самое главное, давать оценку обнародованным фактам. Состав дел, которые рассматриваются в закрытом режиме, четко определен законодательством. Правда, и в этом случае судебные правоохранительные органы отработали методику отстранения журналистов от информации. В любое общественно значимое дело включается буквально один-два документа, имеющих гриф секретности. После этого положение засекреченности автоматически переносится на все дело. То, что секретные документы обычно имеют весьма косвенное отношение к существу дела, уже никого интересовать не будет. К подобной ситуации надо быть готовым и уметь законными способами противостоять ей. Во-первых, в деле в большинстве случаев остаются лица (представители сторон, адвокаты), способные излагать свое видение ситуации в пределах компетенции и не раскрывать секретных сведений. Во-вторых, несмотря на засекреченность дела, вы можете запрашивать у компетентных органов любую информацию о нем вне пределов сведений, составляющих государственную или какую-либо другую тайную. При этом на данные органы ложатся те же обязательства, что и при любом ином запросе (они обязаны ответить на любой запрос, см. выше). Полученные таким путем сведения легализуются для обнародования или, по крайней мере, ответственность за их распространение переносится на информационный источник. Этот способ почти не опробован журналистами. Обычно они предпочитают только первый вариант, т.е. опрос различных участников дела, и уже в ходе его многие допускают правовую ошибку.

Стремясь ускорить процесс получения информации, а иногда и подправить ее, некоторые журналисты работают с лицами, имеющими различное правовое положение, одновременно. Ни в коем случае нельзя сводить вместе участников дела с различным статусом до того, как они дали показания. Иначе вы рискуете

подпасть под обвинение в оказании давления на органы следствия, суда, свидетелей и иных лиц.

Столь же осторожно следует относиться и к своим материалам об острых правовых конфликтах. В данном случае вы вольны в своих оценках, но постарайтесь избежать рекомендаций (кроме самых общих) и конкретных наставлений участникам дела.

Освещение общественнозначимых дел грозит правовой опасностью журналистам, и подчас очень трудно удержаться от констатации виновности тех или иных лиц. Если в простых делах применяются корректные формулировки: обвиняемый в воровстве, обвиняемый в убийстве, подозреваемый в хозяйственных нарушениях и пр., то как только вокруг правового конфликта возникает общественный ажиотаж, пелена корректности спадает. Например, когда мной осуществлялась защита в первых делах по обвинению в терроризме в России, редкий журналист удерживался от того, чтобы не назвать обвиняемых террористами. Впоследствии, однако, со всех них обвинение в столь тяжком деянии было снято. Вышедшие на свободу лица имели полное право, при желании, подать в суд на представителей прессы, поторопившихся в вынесении приговора.

Еще более драматично сложились отношения прессы с одной из заложниц Норд-Оста, Яхой Несерхоевой. За то время, пока она была в больнице и находилась до выяснения всех обстоятельств в изоляторе временного содержания, вышло несколько публикаций. В них не только утверждалось, что она террористка, но и публиковалась ее фотография, придумывались небылицы о поясах шахида, следах гексогена и какой-то бабушке, которая разоблачила опасную террористку, и т.п. После выхода Яхи Несерхоевой на свободу и признания ее потерпевшей мне и ее родственникам приходилось прятать от нее эти статьи, чтобы еще больше не травмировать человека, находящегося в тяжелейшем постстрессовом состоянии. Журналистика — слишком серьезное оружие, чтобы столь беспринципно его использовать.

Но такие случаи, к счастью, бывают не столь часто. В повседневной практике самым любимым пунктом правовых притязаний к журналистам является их обвинение в распространении клеветы. Пожалуй, эти претензии можно назвать профессиональным составом обвинения журналистов. Если вы предполагаете, что ваше журналистское расследование приведет именно к таким последствиям, постарайтесь заранее озаботиться проведением правовой и лингвистической экспертизы вашего материала. Экспертизы не бывают лишними. Даже если потом будет по чьей-либо инициативе проведена еще одна экспертиза и она придет к неутешительным для вас выводам, это приведет к назначению новой комиссионной экспертизы. Разумеется, инициировать ее проведение следует, если вы

КАК СТАТЬ СУПЕР-НКО

уверены в своей правоте и не сомневаетесь в должном профессионализме экспертов. Когда эти условия соблюдены, то заранее подготовленная экспертиза, помимо всего, демонстрирует солидность вашей правовой позиции.

Другим необходимым элементом журналистской досудебной дипломатии является точное определение правовой сути претензий. Обычно сторона, считающая себя оклеветанной и оскорбленной, недовольна результатом журналистской работы в целом. Ничего не мешает вам попробовать, желательно официально, выяснить у нее конкретные пункты претензий. По меньшей мере вы приобретаете серьезный правовой аргумент в пользу того, что сами инициировали процесс урегулирования спора (удался он или нет — это уже будет вопрос к другой стороне). Если оскорбленные лица среагируют на ваши запросы, вы сможете узнать серьезность характера претензий и уровень их подготовленности. Да и накопившуюся злость лучше вылить на вас в частной переписке, чем в ходе суда и предварительного следствия.

Конечно, бывают случаи, что ввиду очевидной предвзятости или крайнего непрофессионализма, а иногда и того и другого вместе, представители суда или следственных органов сами не могут четко определить суть предъявляемых обвинений. Чего стоит официальный вопрос, заданный экспертом со стороны следствия в рязанском деле по обвинению в клевете заместителя главного редактора регионального приложения «Новой газеты» М. Комарова: использовались ли Михаилом Викторовичем Комаровым приемы скрытого речевого воздействия, и если да, то какие и с какой целью? Какими паранормальными способностями должны обладать лингвисты-эксперты, изучающие газетную статью, и в чем следствие хочет обвинить журналиста, остается только догадываться. Но даже на подобные кавалерийские наскоки от юриспруденции надо уметь грамотно отвечать. Иначе последствия грозят нанести серьезный удар по репутации, нервам, времени, материальному положению, а то и безопасности.

Журналист не должен становиться юристом, но он должен знать право в тех объемах, в которых работники опасных профессий знают приемы оказания первой медицинской помощи. Только в нашем случае это оказание помощи себе. В дальнейшем необходимо обращаться к юристам, желательно в специальные юридические службы по защите интересов журналистов, включающие как юристов, так и адвокатов. Поскольку журналистика стала самой проблемной профессией и в России, и в Беларуси, появление меж- республиканских объединений для выполнения этой цели оказывается в повестке дня. Но все же первую правовую помощь оказываете вы себе сами, и чем более профессиональной она будет, тем меньше проблем вас ожидает при общении с Феמידой.

Станислав Маркелов

(по материалам сайта <http://www.ruleoflaw.ru/content/view/256/>)

Я экстремист, мама

В 2002 году в Российской Федерации был принят Федеральный закон о противодействии экстремистской деятельности. Гражданскому активисту необходимо учитывать факт существования этого закона, поскольку сразу же после его принятия под молот этого закона попали оппозиционные организации и деятели.

Чаще всего обвиняемыми в экстремизме становятся независимые журналисты, интернет блоггеры, мусульмане, националисты, оппозиционные издания и гражданские активисты, чем-то не угодившие местной власти.

Под действие закона подпадает очень широкий спектр событий, а применение административного или уголовного кодекса остается на усмотрение следователя. В Кодексе об административных правонарушениях имеется статья, которая наказывает за распространение экстремистских материалов. Но по факту расклейки листовок, например, может быть возбуждено и уголовное дело по статье «о возбуждении ненависти или вражды». Привлечение к ответственности по уголовной статье не так просто осуществить. Следователю необходимо доказать, что обвиняемый совершил это конкретное действие. По существу, возбуждение уголовного дела или даже просто публичные обвинения в экстремизме сами по себе являются серьезным испытанием для человека, подрывают доверие населения к организации, мешают ее деятельности даже в случае снятия обвинения в дальнейшем.

Чаще всего в сочетании с законом «об экстремизме» используется статья 282 УК РФ – «Возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства» и статья 280 УК РФ «Публичные призывы к осуществлению экстремистской деятельности». Статья 282 УК допускает очень широкое толкование терминов вражда или ненависть, которые могут разжигаться по отношению к некой «социальной группе», а это понятие очень абстрактное. В частности, к «социальным группам» в истории правоприменительной практики были отнесены «сотрудники милиции», «антифашисты», «бывшее правительство Республики Марий-Эл», «российская армия». Один раз эксперты в процессе исследования материалов уголовного дела выявили новую социальную группу «гопота». Что ж, в джунглях Гондураса и не таких зверей отыскивали. Обнадешивает пока то, что обе статьи подразумевают публичное действие, – очевидно, за закрытыми дверями собственной кухни или в личной переписке пока можно выразаться.

Публичное обвинение лица, занимающего государственную должность, в экстремистских и преступных действиях по закону «об экстремизме» также считается преступлением. За это можно получить обвинение и за клевету, и за оскорбление личности, и за экстремистскую деятельность. Если гражданин О.,

КАК СТАТЬ СУПЕР-НКО

выступая на митинге, обвинит губернатора в дискриминации турок-месхетинцев, то в отношении него могут возбудить уголовное дело по статьям закона «Об экстремизме», так как губернатор, дискриминируя турок, совершает преступление. И это обвинение может привести к судебному преследованию, но лишь в том случае если обвинение заведомо ложное. Чтобы снять с себя обвинение в экстремизме, нужно либо доказать в суде сам факт дискриминации, либо то, что вы искренне заблуждались. Сложности возникают и в организации, где “экстремист” является членом или руководителем. Такому НКО может быть вынесено предупреждение, и это станет первым шагом на пути к ликвидации.

Незарегистрированные общественные организации также могут быть признаны экстремистскими. И продолжение их деятельности в виде публичных выступлений от их имени, распространение подписанных ими материалов и т.п. также становятся преступлением. Если на вашу организацию свалилась такая напасть, то следует быть вдвойне осторожными с публичными выступлениями. На практике привлекают к ответственности за такие действия крайне редко. Но всё же издержки следственных действий чрезвычайно высоки. И порою группе гражданских активистов проще сменить название и символику, оставаясь при этом приверженной прежним идеалам и методам.

Правозащитники советуют обжаловать в суде выносимые организациям предупреждения. Если этого сделано не будет, то по умолчанию считается, что вынесенное предупреждение было неслучайным и имеет под собой основания. Если в течение года организацией совершено два экстремистских действия, то Прокуратура или Министерство Юстиции имеют право обратиться в суд с иском о ликвидации.

Под закон «об экстремизме», как под поезд, может попасть практически любой человек. Но, зная о существующих опасностях, можно их избегать. Можно ли гарантированно избежать обвинения в экстремизме? Нет. Но учитывать такую опасность при осуществлении общественной деятельности всё таки стоит.

В заключение хотим посоветовать: выступайте публично как можно корректнее - без оскорблений и угроз. Критические высказывания в адрес властей или любых других «социальных групп» стройте на основании официальной статистики и публикаций СМИ. Если критикуемый человек не назван по имени, то маловероятно обвинение в клевете. Помните о своём праве иметь собственное мнение и высказывать его публично, но не забывайте о человеческом достоинстве других людей.

Советуем вам внимательно изучить закон и правоприменительную практику. Посмотрите, здесь много полезной информации: <http://xeno.sova-center.ru/>. Обратите внимание на список экстремистских материалов на официальном сайте

КАК СТАТЬ СУПЕР-НКО

Минюста: <http://www.minjust.ru/ru/activity/nko/fedspisok/>. Нужно иметь в виду, что привлечь к ответственности “за распространение экстремистских материалов” можно только в том случае, если материал ранее был включен в официальный список, публикуемый в “Российской газете”.

Целевой группой этой брошюры были гражданские активисты российских некоммерческих организаций. В этой публикации мы рассказали о наиболее частых и опасных угрозах безопасности. Но жизнь богаче примерами, чем любая книга. И, наверняка, вы столкнетесь с более сложными обстоятельствами. Мы верим, что ваше творческое отношение к окружающей действительности способно создать такие решения, которые будут безопасны для гражданских активистов и будут иметь широкий публичный резонанс.

Самым свежим примером такого публичного действия стало “Движение синих ведёрок”, позволившее одновременно выражать протест и вербовать сторонников акции. Комичность персонажей с синими проблесковыми маячками стала очень наглядной, когда граждане в качестве демонстрации протеста стали закреплять на машинах голубые ведёрки и ведра. Абсурдность “дифференциации общества по цвету штанов”, вся тупость кастово-чиновничьей сегрегации на дороге стали публичными и наглядными. Люди смеялись, глядя на голого короля. А людям не запретишь смеяться над голым королем.

КАК СТАТЬ СУПЕР-НКО

ОГЛАВЛЕНИЕ

| | |
|---|----|
| Предисловие | 3 |
| Какие угрозы таятся в организационно-правовых формах НКО | 6 |
| Формула безопасности | 9 |
| Вас проверяет МВД | 10 |
| Протокол обыска | 17 |
| Программное обеспечение | 21 |
| Начнем проверку | 22 |
| Альтернативы платным программам | 24 |
| Ответственность за использование контрафактной продукции | 28 |
| Взаимоотношения некоммерческих организаций с налоговыми органами | 31 |
| Типичные ошибки в учете и отчетности НКО | 33 |
| Ошибки, встречающиеся в общих документах организации | 41 |
| Ошибки, связанные с операциями по кассе | 43 |
| Ошибки, связанные с расчетами с подотчетными лицами | 44 |
| Ошибки, связанные с операциями по расчетному счету | 45 |
| Самозащита законных прав и интересов от неправомерных действий налоговых органов | 46 |
| Как избежать обвинений в клевете и экстремизме | 50 |
| Я экстремист, мама | 56 |

Общественный Фонд «Международный Стандарт» в Республике Башкортостан

Наш Фонд как некоммерческая организация был зарегистрирован 21 декабря 1999 г. Целью Фонда является распространение прогрессивных международных стандартов и принципов на территории России.

Основные направления деятельности:

- 1) правовое государство – образование в области прав человека, мониторинговые исследования, повышение эффективности правовых механизмов;
- 2) открытая экономика – содействие формированию рыночных правил, ориентированных на стандарты, разработанные международными организациями;
- 3) гражданское общество – поддержка участия граждан в управлении государством, пропаганда демократических ценностей.

Проекты Фонда:

- «Создание сети неправительственных организаций для мониторинга прав человека в Республике Башкортостан»
- Мониторинги в различных областях прав человека, проводимые на территории Республики Башкортостан:
- соблюдение избирательных прав граждан;
- проявления национализма, ксенофобии и нетерпимости;
- условия отбывания наказаний;
- соблюдение прав лиц с психическими расстройствами.
- «Подготовка ежегодных Докладов о соблюдении прав человека на территории Республики Башкортостан»
- «Права человека в системе образования Республики Башкортостан»
- «Просвещение трудящихся Башкортостана относительно пенсионной реформы»
- «Территориальное общественное самоуправление - ключевое звено непосредственного участия граждан в управлении государством»
- «Все разные, все - равные! Уроки толерантности для детей и взрослых»
- «Международные соглашения - точка опоры для защиты прав человека в Республике Башкортостан»
- “Правозащитная школа для милиционера”

Фонд имеет представительства в городах республики.

Фонд поддерживает собственный сайт: www.isfound.on.ufanet.ru

Контактная информация:

тел/факс (347) 221-46-89, 250-91-38, почтовый адрес: 450095, г. Уфа-95, а/я № 24.

E-mail: nata-karavaeva@yandex.ru

Директор Фонда: Караваяева Наталья Витальевна.